

LE RETRAIT DU PACTE DE BOGOTA DE 1948 PAR LA COLOMBIE

Nicolas Boeglin ⁽¹⁾

Colombie- dénonciation – Pacte de Bogota – OEA –retrait

Le 29 novembre 2012, le Secrétariat Général de l'Organisation des Etats Américains (OEA) a reçu la note officielle par laquelle la Colombie dénonce le Traité Américain de Règlements Pacifiques (nom officiel en espagnol : «Tratado Americano de Soluciones Pacificas»), plus connu sous le nom de "Pacte de Bogota", signé dans la capitale colombienne en 1948 et ratifié par la Colombie le 14 octobre 1968. Il s'agit d'un traité régional historique en matière de règlement pacifique des différends (abondamment cité dans nombre de manuels, notamment dans les chapitres relatifs au règlement pacifique des différends ⁽²⁾ ; au plan juridique, ce traité cadre a servi et continue de servir de base pour invoquer la compétence de la CIJ dans la plupart des différends entre Etats de la région ⁽³⁾. C'est tout

¹ Diplômé de l'Institut d'Etudes Politiques (IEP) de Strasbourg, LLM (Institut Universitaire Européen de Florence, Boursier Lavoisier), Docteur en Droit (Université de Paris II). Actuellement professeur de droit international public à la Faculté de Droit, Universidad de Costa Rica (UCR)

² Dans certains manuels de droit international public, le Traité Interaméricain d'Assistance Mutuelle (plus connu par ses sigles en espagnol « TIAR »), signé à Rio de Janeiro en 1947 est parfois confondu avec le Pacte de Bogota signé en 1948. Cf. Par exemple **NGUYEN QUOC DINH,, DAILLIER P., PELLET A.**, Droit International Public, Paris, LGDJ, 1999, p. 821.

³ il suffit par exemple de consulter les requêtes introductives d'instance, telles que celle du Nicaragua contre le Costa Rica et le Honduras devant la CIJ en 1986 (en l'affaire des actions armées frontalières et transfrontalières, [Nicaragua contre Costa Rica](#)) ou du Nicaragua contre le Honduras (en l'affaire du différend territorial et maritime dans la mer des Caraïbes, 1999, [Nicaragua contre Honduras](#)); ou celle du Nicaragua contre la Colombie de 2001 ou encore celle du Costa Rica contre le Nicaragua de 2005 (différend relatif à des droit des navigation et droits connexes, [Costa Rica contre Nicaragua](#)); ou bien celles du Pérou contre le Chili ([différend maritime](#)) et de l'Equateur contre la Colombie ([épandages aériens d'herbicides](#)) présentées toutes deux en 2008 ; ou encore celle du Honduras contre le Brésil ([certaines question en matière de](#)

dire de l'importance que revêt ce traité pour la CIJ, pour les Etats, et pour la stabilité d'une région comme l'Amérique Latine. Ce même traité a également servi de par le passé pour le règlement des différends entre Etats sous une autre modalité (arbitrage, commission d'enquête, etc...).

UNE DENONCIATION REGRETTÉE. Le Pacte de Bogota, qui constitue du point de vue historique une avancée remarquable du droit international public dans l'immédiate après guerre, prévoit comme bien des traités, la possibilité pour tout Etat Partie de le dénoncer. Son Article LVI se lit comme suit. *“El presente Tratado regirá indefinidamente, pero podrá ser denunciado mediante aviso anticipado de un año, transcurrido el cual cesará en sus efectos para el denunciante, quedando subsistente para los demás signatarios. La denuncia será dirigida a la Unión Panamericana, que la transmitirá a las otras Partes Contratantes. La denuncia no tendrá efecto alguno sobre los procedimientos pendientes iniciados antes de transmitido el aviso respectivo.”*

Le Secrétaire Général de l'OEA a immédiatement fait part de son regret dans un communiqué officiel ⁽⁴⁾ à peine connue la décision de la Colombie : celle-ci semble répondre à la profonde frustration au sein de l'opinion publique colombienne provoquée par la décision de la Cour Internationale de Justice (CIJ) prise 10 jours avant, le 19 novembre 2012, concernant le long différend maritime avec le Nicaragua ⁽⁵⁾. Cet arrêt de la CIJ, qui provoquera sans aucun doute bien des réactions au sein de la doctrine, a réaffirmé la souveraineté de la Colombie sur les sept formations insulaires en discussion, et a procédé à définir la nouvelle frontière maritime d'une façon quelque peu complexe entre les deux Etats, à la

[relations diplomatiques](#)) en 2009 ; ou finalement, celle présentée par le Costa Rica contre le Nicaragua en el 2010 ([certaines activités menées dans la région frontalière](#)).

⁴ Cf. communiqué officiel du Secrétariat Général de l'OEA disponible sur le site officiel:

http://www.oas.org/es/centro_noticias/comunicado_prensa.asp?sCodigo=C-433/12

⁵ Cf. **DRISH J.**, *“Nicaragua/Colombie: la CIJ rend son arrêt sur le fond dans l'affaire du différend maritime et territorial”*, Bulletin Sentinelle, 326 (2 décembre 2012), Société Française pour le Droit International (SFDI), : Disponible sur le lien officiel de Sentinelle : http://www.sentinelle-droit-international.fr/bulletins/a2012/20121202_bull_326/bulletin_sentinelle_326.php#372

surprise de la Colombie. Le juge français à la CIJ, Ronny Abraham, à cet égard, a conclu son opinion individuelle jointe à l'arrêt ⁽⁶⁾ en indiquant que : « *Je comprends que la Cour veuille donner à tous ceux qui l'observent, et d'abord aux Etats, le sentiment qu'elle ne procède pas de manière arbitraire pour parvenir à une solution équitable, mais qu'elle met en œuvre des techniques éprouvées et constantes. Et il est parfaitement vrai qu'il n'y a aucun arbitraire dans la démarche de la Cour, mais seulement la recherche scrupuleuse de la meilleure solution. Il est cependant des affaires qui se présentent en des termes tellement spécifiques qu'il est, à tout prendre, préférable de reconnaître que la Cour doit s'écarter de sa technique habituelle, en expliquant pourquoi, plutôt que de sacrifier la clarté et l'intelligibilité à l'apparence d'une illusoire continuité* ».

Les motivations données par les autorités de la Colombie à la presse en vue de justifier le retrait au Pacte de Bogota indiquent que la Colombie cherche avec cette décision à se prémunir d'autres requêtes devant la CIJ en la matière. Dans les déclarations données par le Président de la Colombie cette semaine, on lit même que « *Jamais, jamais plus nous ne devons vivre ce que nous avons vécu avec la décision du 19 novembre proférée par la Cour Internationale de Justice* » (traduction libre de l'expression : "*Nunca más, nunca más nos debe volver a suceder lo que ocurrió con el fallo del 19 de noviembre, proferido por la Corte Internacional de Justicia* »). ⁽⁷⁾.

UNE AUTRE OPTION JURIDIQUE. Malgré les assurances de l'ancien Président colombien Alvaro Uribe de la Colombie de respecter l'arrêt de la Cour, quel qu'il soit, ainsi que les déclarations de la Ministre des Relations Extérieures de la Colombie données à la presse au mois de mai 2012 (une fois conclues les plaidoiries orales à la Haye), les vents semblent avoir changé à Bogota depuis la lecture de l'arrêt le 19 novembre 2012 à La Haye. Nonobstant,

⁶ Cf. Opinion individuelle du juge Abraham jointe à l'arrêt disponible sur le site officiel de la CIJ : <http://www.icj-cij.org/docket/files/124/17169.pdf>

⁷ Cf. le communiqué officiel de la Présidence de la Colombie du 28 novembre 2012 disponible sur le site officiel : http://wsp.presidencia.gov.co/Prensa/2012/Noviembre/Paginas/20121128_01.aspx

plusieurs options se présentaient à la Colombie afin de limiter la compétence future de la CIJ en matière maritime ou territoriale, dont celle (parmi bien d'autres), d'émettre une réserve au Pacte de Bogota: il s'agit d'ailleurs d'une option à laquelle ont eu recours par le passé plusieurs Etats, au moment de signer ce traité en 1948 (Argentine, Bolivie, Equateur, Etats-Unis, Nicaragua, Pérou et Paraguay); ou bien, au moment de ratifier le Pacte de Bogota (Bolivie et Chili). Ces réserves à foison font d'ailleurs partie des raisons avancées par le Salvador en 1973, pour procéder au retrait du Pacte de Bogota: dans sa note du 24 novembre 1973, cet Etat précisait en effet, entre autres aspects, que *“les réalités mises en évidence au cours des temps, en raison du manque de ratification de la part d'un grand nombre de pays qui l'ont signé, démontrent que le système structuré par le Pacte de Bogota n'est pas efficace au vu des buts qui l'ont inspiré, et qu'il n'est pas acceptable pour de nombreux Etats américains, car un certain nombre l'a signé ou ratifié avec des réserves, et les nouveaux membres de l'organisation ne se sont pas tous adhérents à ce Pacte »* (traduction libre de l'auteur de : *“las realidades evidenciadas en el transcurso del tiempo, por la falta de ratificación de tal instrumento por gran número de los países que lo suscribieron, demuestran que el sistema estructurado en el Pacto de Bogotá no ha resultado eficaz para los propósitos que lo inspiraron, y que no es aceptable para muchos Estados americanos, ya que varios de entre ellos lo suscribieron o ratificaron con reservas, y no todos los nuevos miembros de la organización han adherido a ese Pacto”*).

Nonobstant, la Colombie, dans le cas présent, s'est inclinée pour l'option juridique d'un retrait officiel au Pacte de Bogota, décision largement annoncée et diffusée par les autorités.

UN SYSTÈME UN PEU MOINS INTERAMÉRICAIN. Ce retrait intervient à moins de deux mois d'un autre retrait, pour des raisons bien différentes ⁽⁸⁾. Dans un cas comme dans l'autre, ces dénonciations de traités régionaux considérés historiques ou

⁸ Cf. notre étude **BOEGLIN N.**, “Le retrait à la Convention américaine relative aux droits de l'homme par le Venezuela», OPALC, Science Po, Paris, septembre 2012. Disponible sur le site de l'OPALC <http://www.sciencespo.fr/opalc/sites/sciencespo.fr/opalc/files/Article.%20Nicolas%20Boeglin%20VENEZUELApj.pdf>

emblématiques tendent à fragiliser le système normatif en vigueur. Elles viennent également compliquer singulièrement le fonctionnement du système interaméricain institué dans le cadre de l'OEA. Dans le cas du Pacte de Bogota, on se doit de rappeler qu'en plus de la Colombie et du Salvador, certains Etats ont signé le Pacte de Bogota mais ne l'ont jamais ratifié, à savoir : l'Argentine, Cuba, les Etats-Unis et le Venezuela. Enfin, cette liste doit être complétée par les Etats anglophones de l'OEA qui n'ont ni ratifié ni même signé le Pacte de Bogota, à savoir: Antigua et Barbuda, les Barbades, les Bahamas, le Belize, le Canada, Dominique (*Commonwealth of*), Grenade, le Guyana, la Jamaïque, Saint Kitts et Nevis, Sainte Lucie, Saint Vincent et les Grenadines, le Suriname et Trinité-et-Tobago.

CONCLUSION : Ce retrait de la part de la Colombie du Pacte de Bogota ressemble davantage à un coup de tête et à une manœuvre politique pour répondre à la frustration de l'opinion publique colombienne qu'à un acte juridique raisonné et raisonnable. Il serait d'ailleurs souhaitable de comparer cette attitude à d'autres modalités prises par des Etats « à chaud » suite à une décision de la CIJ considérée comme leur étant défavorable (notamment lorsqu'il s'agit d'un Etat puissant au plan militaire ou économique qui voit ses ambitions limitées par une décision de la CIJ à la demande d'un Etat qui l'est beaucoup moins). Au-delà de cet exercice de politique juridique comparée, il sied de noter qu'avec ce retrait, la Colombie devient probablement le premier Etat au monde à dénoncer un traité international portant le nom de sa capitale.