



CAPÍTULO TRANSPARENCIA INTERNACIONAL

opalco
www.sciencespo.fr/opalc

CASOS DE CONTROL CIUDADANO A LA TRANSPARENCIA EN LA ACCIÓN PÚBLICA

Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador,
Perú, Venezuela

Con el apoyo de:



Embajada de Francia



Fundación Charles Léopold Mayer



Comisión Nacional Ciudadana para la
**LUCHA CONTRA
LA CORRUPCIÓN**
C O L O M B I A



Unión Europea

**Casos de control ciudadano a la transparencia en la acción pública en América Latina.
Agosto, 2016**

Corporación Transparencia por Colombia

Junta Directiva

Rosa Inés Ospina Robledo
Eulalia Arboleda de Montes
Fernando Cortés McAllister
Ángela Escallón Emiliani
Esperanza González Rodríguez
Fernando Jaramillo Giraldo
Néstor Ricardo Rodríguez Ardila

Consejo Rector

Carlos Angulo Galvis
José Alejandro Cortés
Andrés Echevarría Olano
Margarita Garrido Otoyá
Rodrigo Gutiérrez Duque
Rosa Inés Ospina Robledo

Directora Ejecutiva

Elisabeth Ungar Bleier

Equipo de Investigación de Transparencia por Colombia:

Director del Área de Ciudadanía

Andrés Hernández Montes

Directora del Área de Sector Público

Marcela Restrepo Hung

Coordinadora e Investigadora responsable Proyecto “Gobernanza y Monitor ciudadano sobre la corrupción”

Claire Launay Gama

Auxiliar de programa del Área de Ciudadanía

Mélany Flórez D' La Hoz

Diseño y diagramación

Papyrus Formas e Impresos Ltda.

Observatorio Político de América Latina y Caribe (OPALC) Sciences Po -París

Presidente

Olivier Dabène

Este documento se ha realizado con la ayuda de la Fundación Charles Léopold Mayer, de la Cooperación Regional Francesa en América del Sur y de la Unión Europea. El contenido de este documento es responsabilidad exclusiva de Transparencia por Colombia y de ningún modo debe considerarse que refleja la posición de las entidades que proporcionaron apoyo para su realización.

Corporación Transparencia por Colombia

 @transparenciaco

 TransparenciaporColombia

Tel. (57 1) 610 0822

Carrera 45A n.º 93-61

Bogotá D.C., Colombia

www.transparenciacolombia.org.co

ISBN: 978-958-59411-3-7

Expresamos nuestro agradecimiento a Sandra Martínez de Transparencia por Colombia, Mercedes de Freitas de Transparencia Venezuela, a Samuel Rotta de Proética, Germán Emanuele de Poder Ciudadano, Octavio de Favero de Ciudadano Inteligente y a Juan José Herrera de la Fundación para el Avance para las Reformas y las Oportunidades por haber contribuido con su tiempo, dedicación y experiencia en el desarrollo del presente trabajo de identificación y sistematización de casos exitosos de control ciudadano a la gestión pública.

Presentación

El marco de trabajo

Casos de control ciudadano a la transparencia en la acción pública en América Latina se realizó entre enero y mayo de 2016, en el marco de dos proyectos:

1. Un proyecto sobre “gobernanza y participación ciudadana en la región andina” realizado conjuntamente con el *OPALC-Sciences Po y Transparencia por Colombia*, apoyado por la Fundación Charles Léopold Mayer. En particular, consiste en analizar y acompañar iniciativas de seguimiento y control de la acción pública que se están llevando a cabo por la sociedad civil en Latinoamérica, así como fortalecer su incidencia. Es una iniciativa pensada en cooperación entre Francia y América Latina y en diálogo con el mundo académico, las instituciones públicas y las organizaciones sociales.

2. La Corporación Transparencia por Colombia, viene ejecutando desde el año 2013 el proyecto DCI-ALA/2013/325-522 **Incidencia de la sociedad civil en el diseño y adopción de políticas anticorrupción en Colombia**, financiado por la Unión Europea. El objetivo general es “aumentar la integridad y la rendición de cuentas de todas las esferas del Estado, fortaleciendo el buen gobierno en la gestión de los asuntos públicos, el imperio de la ley y la capacidad para prevenir y combatir más eficazmente la corrupción, incluyendo la recuperación de activos”¹.

En el marco de este proyecto, se está implementando un Monitor Ciudadano sobre el fenómeno de la corrupción en Colombia

que tiene como propósitos (i) ofrecer a la ciudadanía un seguimiento riguroso y preciso de la corrupción y (ii) orientar y asesorar a víctimas y testigos de presuntos casos de corrupción. En tal sentido, el Monitor Ciudadano busca ser un instrumento interactivo que pretende estimular la participación ciudadana en los asuntos públicos, así como suministrar información que permita a los diversos actores mejorar la toma de decisiones, prevenir y controlar la corrupción. También, el Monitor suministra información a la **Comisión Nacional Ciudadana para la Lucha Contra la Corrupción (CNCLCC)** para garantizar el ejercicio de monitoreo, evaluación y producción de recomendaciones desde la sociedad civil organizada sobre las medidas y políticas anticorrupción del gobierno nacional.

De manera que con el propósito de fortalecer las iniciativas mencionadas, Transparencia por Colombia identificó experiencias latinoamericanas de control ciudadano para conocer de parte de las organizaciones que las implementaron cómo lograron resultados positivos en su ejecución. Así, con el apoyo financiero e institucional de la **Cooperación regional francesa en América andina, de la Embajada de Francia en Colombia y de la Unión Europea**, se propuso la identificación de casos de control ciudadano de la transparencia en asuntos públicos, y la redacción de fichas para estudiar el tipo de participación ciudadana en los temas de transparencia pública y obtener aprendizajes y lecciones para el trabajo que se realiza en Colombia.

1. *Corporación Transparencia por Colombia. Proyecto Incidencia de la sociedad civil en el diseño y adopción de políticas anticorrupción en Colombia. 2013*

El método

El desarrollo del trabajo de sistematización de casos de control ciudadano a la transparencia en asuntos públicos se realizó bajo la siguiente metodología:

1. Una revisión de los sitios web de varias organizaciones, bajo los criterios relacionados a continuación:

- Experiencias llevadas a cabo por diversas organizaciones de la sociedad civil, incluyendo –pero no limitándose a– distintos capítulos de Transparency Internacional.
- Experiencias de participación y veeduría en el nivel nacional.
- Experiencias ubicadas en diferentes países de Suramérica.
- Experiencias innovadoras: uso de nuevas tecnológicas, promoción del diálogo entre sociedad civil, Estado y sector privado, alianzas estratégicas.

2. Identificación de los actores y realización de entrevistas

Una vez identificadas las posibles experiencias, se estableció comunicación con cada organización y se realizaron entrevistas por canales virtuales y vía correo electrónico con los directores o coordinadores de las iniciativas. En total, fueron siete entrevistas que se sistematizaron como una ficha de entrevista².

En cada entrevista se insistió en la descripción detallada de la experiencia pero también en su incidencia, es decir en sus resultados en la acción pública. También se le preguntó a cada actor si esas experiencias habían dejado enseñanzas. En la siguiente tabla se detalla la lista de los actores y organizaciones entrevistados.

Entrevistas realizadas		
Nombre de la organización	Nombre del actor	Fecha de realización de la entrevista
Transparencia por Colombia (Colombia)	Sandra Martínez, coordinadora de programa Transparencia en la Política	11/02/2016
Transparencia Venezuela (Venezuela)	Mercedes de Freitas, directora ejecutiva Transparencia Venezuela.	11/02/2016
Proética (Perú)	Samuel Rotta, director adjunto, Proética	26/02/2016
“Poder Ciudadano” (Argentina)	Germán Emanuele, director Justicia y Acción Ciudadana, y coordinador Centro de Asesoría Legal y Acción Ciudadana (ALAC)	15/03/2016
Ciudadano Inteligente (Chile)	Octavio del Favero, coordinador legislativo	16/03/2016
Red PCCS (Bolivia)	Juan Carlos Velásquez y Alejandro Carvajal	25/04/2016
Grupo FARO (Fundación para el Avance para las Reformas y las Oportunidades) (Ecuador)	Juan José Herrera, coordinador programa Extrayendo Transparencia	25/04/2016

3. La ficha de experiencia

A partir de estas entrevistas, decidimos redactar ocho “fichas de experiencia” provenientes de siete países de Latinoamérica: **Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Perú, Venezuela**. Las fichas son textos cortos similares a un artículo

de prensa que describen y comentan una experiencia de seguimiento y control ciudadano a la transparencia de los asuntos públicos; se realizaron con el objetivo de contribuir a la reflexión a partir de la práctica de los actores sociales y políticos.

2. El conjunto de las entrevistas están disponibles en [Transparencia por Colombia](#).

4. Un análisis transversal y lecciones aprendidas de las experiencias

El análisis transversal es un examen del contenido de las ocho experiencias y explica los puntos comunes que tienen las iniciativas emprendidas por distintos actores de la región. En general,

está orientado a la reflexión sobre la necesidad de fomentar en la ciudadanía el control social, no solo para fortalecer la transparencia y la rendición de cuentas, sino también para articular sus necesidades a las propuestas y programas del Gobierno en beneficio de la calidad de vida de sus habitantes.

Lista de fichas de experiencia elaboradas

1. Seguimiento al financiamiento de campañas electorales.
“Cuentas Claras” en Colombia: un seguimiento a la financiación de las campañas electorales.
País: Colombia.
Organización: *Transparencia por Colombia.*
2. Aplicativo móvil para denunciar actos de corrupción.
“Dilo Aquí”: denunciar la corrupción con un celular en Venezuela.
País: Venezuela.
Organización: *Transparencia Venezuela.*
3. Auditoría ciudadana a expedientes de trámites vinculados a riesgos de corrupción.
La reciente creación de Brigadas Ciudadanas Anticorrupción en Perú.
País: Perú.
Organización: *Proética*
4. Vigilancia ciudadana a una licitación pública.
Un ojo ciudadano en el proceso de compra de uniformes para la Policía peruana.
País: Perú.
Organización: *Proética*
5. Seguimiento legislativo a proyectos de ley de anticorrupción.
La creación de un Observatorio Ciudadano Anticorrupción en Chile.
País: Chile.
Organización: *Ciudadano Inteligente.*
6. Cultura de la transparencia desde la interculturalidad.
Índice de Apertura y Transparencia Municipal en Bolivia.
País: Bolivia.
Organización: *Red Nacional de Participación Ciudadana y Control Social (PCCS).*
7. Transparencia en las industrias extractivas.
“Extrayendo Transparencia”.
País: Ecuador.
Organización: *Grupo FARO (Fundación para el Avance de las Reformas y las Oportunidades).*
8. Transparencia presupuestaria.
Organizaciones sociales brasileñas cuidan el presupuesto público.
País: Brasil.
Organización: *Instituto para Estudios Socioeconómicos (INESC), Instituto Brasileño para Análisis Social y Económico (IBASE), Consejo de Seguridad de Alimentación (Consea).*