

DYNAMIQUES DES BÉNÉFICIAIRES DU RSA À PARIS

Afin de mieux comprendre et de mieux anticiper les dynamiques des bénéficiaires du RSA à Paris, le projet de recherche vise à mieux comprendre les flux d'entrée et de sortie dans le dispositif du RSA parisien. La recherche vise à dresser une typologie des profils de bénéficiaires, à décrire l'évolution du recours au RSA pour chacun de ces profils dans le contexte de la crise et chercher des éléments objectivables qui pour chacun des profils sont corrélés à une augmentation des entrées ou des sorties dans les dispositifs. L'étude pourra ainsi produire une présentation hiérarchisée de différents indicateurs sur lesquels la collectivité peut s'appuyer pour anticiper l'évolution du recours au RSA par ces différents publics à moyen terme. Une analyse plus précise est envisageable en tirant partie des nouvelles données du fichier ENIACRAMS construits par la DREES, mais à un horizon temporel plus lointain compte tenu de la date de mise à disposition des données de l'année 2020.

Axe politiques socio-fiscales

Équipe de recherche :

Muriel ROGER

Professeure des universités, chercheuse au Centre d'économie de la Sorbonne à l'Université Paris 1 Panthéon-Sorbonne, chercheuse affiliée au LIEPP. Ses thématiques de recherche s'inscrivent dans le champ de l'économie de la protection sociale.

Michaël ZEMMOUR

Maître de conférences à l'Université Paris 1 Panthéon Sorbonne, co-directeur de l'axe politiques socio-fiscales du LIEPP. Ses recherches portent sur l'économie politique du financement de l'État social.

Melika BEN SALEM

Professeure des universités à l'Université Paris-Est Marne la Vallée, chercheuse associée à la Paris School of Economics (PSE). Ses recherches portent sur l'économie du développement.

Aurélien BOYER

Assistant de recherche sur ce projet. Étudiant en master spécialisé en Méthodes Quantitatives pour la Décision Économique et Financière à l'ENSAE.

Partenaires :

Caisse d'Allocations Familiales de Paris



Mairie de Paris



Présentation du projet

La stratégie de recherche consiste à tirer parti des données disponibles pour mieux comprendre et anticiper les trajectoires vers le RSA selon différents types de profils. En effet, les évolutions des flux d'entrée au RSA sont le reflet d'un effet de composition des contributions de différents groupes : personnes en fin de droits au chômage ; entrées directes de personnes issues de l'indépendance ou de l'auto-entrepreneuriat, jeunes atteignant 25 ans, etc. Le stock des allocataires dépend aussi des sorties dont il va falloir mesurer les évolutions sur la période récente, l'ensemble des flux ayant été fortement impactés par la crise sanitaire.

Le résultat recherché est une liste d'indicateurs que la Ville pourrait suivre pour anticiper les entrées et sorties dans le dispositif du RSA.

Protocole de recherche

Le protocole de recherche peut être présenté en deux parties avec un prolongement envisageable :

1. Analyse de la dynamique du nombre de bénéficiaires du RSA inscrits à Pôle Emploi

➤ **Bénéficiaires du RSA inscrits à Pôle Emploi** : A priori, les allocataires du RSA inscrits à Pôle emploi (de l'ordre de 40% des bénéficiaires du RSA au niveau national, de l'ordre de 38000 individus en août 2020 à Paris, pour 68000 foyers allocataires à Paris le même mois), constitue une fraction minoritaire mais significative de la population des allocataires. De plus, c'est une population pour laquelle les informations agrégées (statistiques du marché du travail), et micro (données de la Ville de Paris et de Pôle emploi), pourraient permettre de mieux comprendre et anticiper les trajectoires avant l'entrée dans le dispositif du RSA.

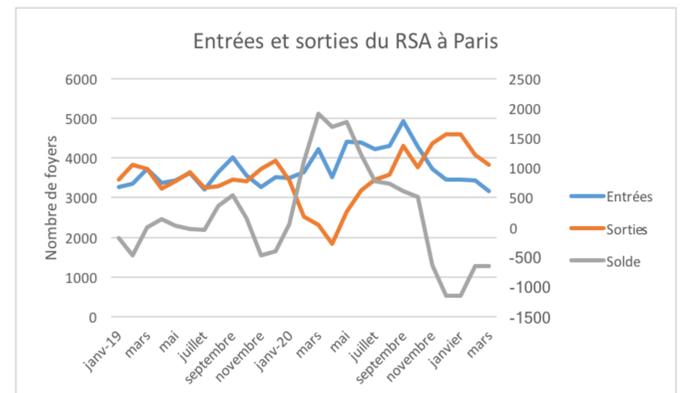
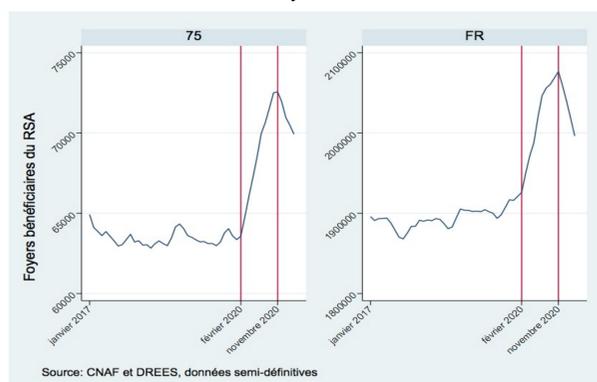
La stratégie consiste à :

- Rechercher des indicateurs avancés de la tendance des entrants (par exemple est-ce que la durée moyenne d'indemnisation chômage, les entrées/sorties du chômage, ou les entrées à l'ASS un mois donné, permettent d'anticiper les évolutions du nombre de bénéficiaires du RSA inscrits à Pôle emploi les mois qui suivent...)
- Comprendre comment évolue la part des bénéficiaires inscrits à Pôle emploi en fonction de la conjoncture
- Sur la base de ces éléments, lister les indicateurs avancés facilement accessibles qui pourraient alimenter un tableau de bord pour anticiper des tendances.

➤ **Autres bénéficiaires du RSA** : La crise sanitaire a entraîné l'inscription au RSA de populations normalement absentes du dispositif comme les auto-entrepreneurs, certains indépendants ou les intérimaires. Des premiers articles portant sur ce constat commencent à être publiés et à donner des chiffres de ces évolutions. En parallèle du travail quantifié effectué sur les bénéficiaires du RSA inscrits à Pôle emploi, nous ferons une revue de la littérature déjà existante sur le sujet afin de préparer les travaux de la seconde étape du projet.

❖ Le résultat de cette partie sera notamment d'indiquer si les deux groupes de bénéficiaires du RSA suivent une évolution commune, ou des évolutions divergentes et de caractériser rétrospectivement ces dynamiques.

Évolution du nombres de foyers au RSA , Paris et France



Source: CAF de Paris.

Lecture: de février à juin 2020, l'augmentation du nombre de ménages au RSA provient d'un nombre atypiquement faible de sorties du dispositif, et de mai à octobre d'un nombre d'entrées atypiquement haut. De novembre 2020 à mars 2021, la baisse du nombre de foyers bénéficiaires s'explique par un niveau atypiquement faible des entrées, sans doute dû aux dispositifs extraordinaires de gestion de la crise.

2. Mener une étude approfondie des bénéficiaires du RSA

Pour préciser l'analyse menée en première partie, l'analyse de micro-données doit permettre d'étudier les profils individuels des allocataires du RSA.

➤ **Bénéficiaires du RSA inscrits à Pôle Emploi** : Cette partie consiste à mener l'étude des trajectoires individuelles : trajectoire dans l'emploi et au chômage, trajectoire à Pôle emploi (quelle part d'allocataire est inscrite à Pôle emploi préalablement à la demande de RSA ?, depuis combien de temps ?...), et dans le RSA (entrée, sortie, montant).

➤ **Autres bénéficiaires du RSA** : Comme la précédente, cette partie consiste à mener l'étude des trajectoires individuelles. Les travaux seront effectués sur les données de la base Allstat Fr2 portant sur les allocataires des CAF complétées de l'information sur la date de début d'activité et l'activité professionnelle antérieure afin d'identifier les différents groupes qui composent les allocataires au RSA en fonction de statut de provenance. Ces informations seront mises à notre disposition par la CAF de Paris.

❖ La combinaison des résultats obtenus sur les bénéficiaires du RSA inscrits à Pôle Emploi et sur les autres bénéficiaires permettra de proposer un outil de prévision des dépenses s'appuyant sur un modèle de mélange qui rendra compte des effets de composition et des différences dans les tendances des dépenses des différents groupes de population au RSA.

3. Une étude plus précise dans un horizon plus long est envisageable comme prolongement

L'échantillon national interrégimes d'allocataires de compléments de revenus d'activité et de minima sociaux (ENIACRAMS), produit par la DREES permettrait de construire de manière plus précise une typologie complète, une analyse des trajectoires, et un outil de projection des évolutions des populations au RSA.