

# L'investissement social : quelle stratégie pour la France?

Depuis quelques années, les fonctionnements traditionnels de l'Etat social sont bousculés et montrent leurs limites, dans une société française métamorphosée. Dans ce contexte, l'investissement social est une approche qui vise à donner une nouvelle orientation à la protection sociale, destinée à mieux équiper les individus dans leurs parcours de vie face à l'évolution des besoins sociaux nouveaux. Elle souligne notamment la nécessité d'intervenir le plus en amont des situations, dès la petite enfance notamment, afin d'anticiper et prévenir les risques sociaux.

C'est en réponse à ce constat et face à ces nouvelles perspectives de protection sociale que la Caisse Nationale des Allocations Familiales (CNAF), la Direction Générale de la Cohésion Sociale (Ministère des Affaires Sociales, de la Santé et des Droits des femmes), la Fondation des Apprentis d'Auteuil, France Stratégie et le LIEPP ont décidé de conduire, dans une démarche partenariale, le séminaire « L'investissement social : quelle stratégie pour la France? ». Ce séminaire avait pour objectif, au travers de différentes séances thématiques, de dresser l'état des lieux des connaissances sur l'investissement social, afin d'établir les conditions de pertinence et de faisabilité d'une telle stratégie pour la France, par comparaison avec d'autres pays.

## Axe politiques socio-fiscales

Membre associé :

**Bruno PALIER**



Bruno Palier est Directeur de recherche du CNRS au Centre d'études européennes de Sciences Po. Il est spécialiste de l'analyse comparée des réformes des systèmes de protection sociale en Europe. Il travaille actuellement sur les politiques d'investissement social, l'europeanisation des réformes de la protection sociale et les relations stratégie économique et politiques sociales.

Comité de pilotage :

Cyprien Avenel (DGCS)  
Marine Boisson-Cohen (France Stratégie)  
Catherine Collombet (CNAF)  
Sandrine Dauphin (CNAF)  
Nicolas Duvoux (Université Paris-VIII)  
Christophe Fourel (DGCS)  
Bénédicte Jacquy-Vazquez (Apprentis d'Auteuil)  
Pascal Noblet (DGCS)  
Bruno Palier (Sciences Po/LIEPP)

Les partenaires:

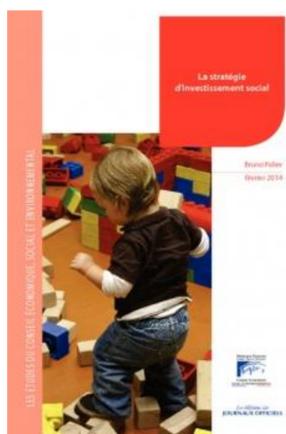
Séminaire organisé en partenariat par :

la Caisse nationale des allocations familiales (CNAF), la Direction Générale de la Cohésion Sociale (DGCS), la Fondation des Apprentis d'Auteuil, France Stratégie et le Laboratoire interdisciplinaire d'évaluation des politiques publiques (LIEPP Sciences Po).



## L'investissement social : la réponse à un Etat-social en difficultés?

Les métamorphoses de notre société bousculent profondément les fonctionnements traditionnels de l'Etat social et révèlent certaines de ses limites (crise de financement, crise d'efficacité, voire de légitimité). L'investissement social vise alors à apporter une nouvelle réponse publique potentiellement adaptée aux défis sociaux du moment : la couverture des anciens risques sociaux apparaît de plus en plus difficile (chômage, santé, retraites), alors que les nouveaux ne le sont encore que partiellement (dépendance, pauvreté notamment des enfants et des familles monoparentales, difficultés d'insertion professionnelle, en particulier des jeunes, des femmes et des moins qualifiés), dans un contexte où les ressources financières sont contraintes.



*La stratégie d'investissement social*, Bruno Palier, Etude du conseil économique et environnemental, Les Editions des Journaux Officiels, février 2014,

Cette perspective ambitionne notamment de compléter l'approche corrective et réparatrice des politiques sociales traditionnelles (compenser les difficultés lorsqu'elles adviennent ou le risque quand il se réalise) par l'ajout d'une approche plus préventive et « capacitante » (prévenir, anticiper, préparer pour avoir moins à réparer). Elle postule que les politiques sociales ne représentent pas seulement une dépense, un coût ou une charge mais sont susceptibles, dans certaines conditions, de procurer un retour sur investissement en termes social (voire sociétal), économique et financier

## Programme des séances

- **26 janvier 2016** : Séance inaugurale, France stratégie.
- **31 mai 2016** : Investir dans l'enfance, pour le développement des capacités et contre la reproduction des inégalités, CAF de Lille.
- **9 juin 2016** : Lutter contre la pauvreté : coût social ou investissement?, DGCS
- **21 juin 2016** : Investir pour l'articulation vie familiale et vie professionnelle et l'égalité entre les femmes et les hommes, Sciences Po Paris.
- **21 septembre 2016** : Investir dans la jeunesse, Les Apprentis d'Auteuil
- **9 décembre 2016** : Formation tout au long de la vie, Sciences Po Paris
- **26 janvier 2017** : Séance finale, DGCS



*Investissement social : repenser la protection sociale?*  
Informations sociales n° 192, CNAF, numéro dirigé par Nathalie Morel, 2016,

## Orientation générale et enjeux du séminaire

- **Premier enjeu** : mieux définir le concept « d'investissement social ». Ce terme recouvre une variété d'approches qui peuvent renvoyer à des optiques parfois différentes. Ces ambiguïtés appellent un travail d'analyse afin d'établir dans quelle mesure (et selon quelles alternatives) l'investissement social peut incarner un nouveau modèle d'action.
- **Deuxième enjeu** : aller plus loin qu'un bilan documenté des connaissances et des principes de l'investissement social. Il est question d'établir quelles sont la pertinence et la faisabilité d'une stratégie d'investissement social pour ce qui concerne la France. Que faisons-nous en matière d'investissement social? Dans quels domaines? Selon quelles modalités et quels instruments? Pour quels résultats? Quelles sont les propositions de futures réformes qui paraîtraient les plus adaptées ou nécessaires?
- **Troisième enjeu** : adopter une démarche transversale dépassant les cloisonnements institutionnels et articulant les grands risques sociaux de la protection sociale avec les systèmes d'aide et d'action sociales, d'éducation-formation et sanitaire. Comment déployer la logique de solidarité le plus en amont possible, en la complétant d'une approche plus préventive, dans le sens d'un développement des « capacités » et d'un accompagnement des parcours de vie? Quels en seraient les leviers?
- **Quatrième enjeu** : s'intéresser aux possibilités d'évaluer objectivement la notion de « retour sur investissement ». Il s'agit toutefois de préciser cette notion, en établissant mieux la nature des retours attendus ainsi que les méthodologies d'évaluation.
- **Cinquième enjeu** : s'interroger sur la question du financement d'une stratégie d'investissement social. Faut-il augmenter les dépenses? Faut-il redéployer les dépenses existantes, dès lors selon quels arbitrages? En fonction des retours attendus, des modalités alternatives de financement et/ou de pilotage des dépenses sociales sont-elles à envisager?

Ces questions ont permis de faire dialoguer un panel d'universitaires et d'experts, français et étrangers, ainsi que les acteurs nationaux et locaux dans le champ social.

### Pour en savoir plus :

Vous trouverez sur le site

<http://investissement-social.org>

la présentation du projet, les documents de référence sur l'investissement social ainsi que les comptes rendus détaillés et les synthèses des échanges de chaque séance.