

# COMPENSER LA FISCALITÉ ? DÉTERMINANTS ET IMPACTS DE L'AIDE PUBLIQUE EN EUROPE

## Axe Politiques socio-fiscales

Responsable du projet

Bruno Palier

Bruno Palier a été directeur du LIEPP de septembre 2014 à juillet 2020. Directeur de recherche du CNRS à Sciences Po (CEE), il est docteur en science politique, agrégé de sciences sociales et ancien élève de l'école normale supérieure de Fontenay Saint Cloud.

Il travaille sur les réformes des systèmes de protection sociale en France et en Europe, et conduit plusieurs projets de recherche sur: les politiques d'investissement social, l'europanisation des réformes de la protection sociale, les dualisations sociales en Europe.

- PALIER, B. (2014). Gouverner la sécurité sociale: les réformes du système français de protection sociale depuis 1945. Puf.
- HASSEL, A., & PALIER, B. (Eds.). (2021). Growth and welfare in advanced capitalist economies: How have growth regimes evolved?. Oxford University Press.
- PALIER, B. (2023). Que sait-on du travail. Presses de Sciences Po.

## Equipe de recherche

Léo Vigny

Chercheur en contrat postdoctoral au LIEPP, Sciences Po. Il est titulaire d'un doctorat en science économique de l'Université Sorbonne Paris Nord sur les trajectoires et déterminants des dépenses publiques en Europe. Ses recherches portent essentiellement sur les finances publiques et les politiques publiques en Europe.

- LECHEVALIER, A., & VIGNY, L. (2022). Les dépenses publiques et leurs déterminants. *Revue de l'OFCE*, 179(4), 49-101.
- VIGNY, L. (2022). The Greek sovereign crisis: A post-Keynesian synthesis. *International Journal of Political Economy*, 51(2), 151-169.
- ABDELSALAM, Aïmane et VIGNY, Léo (2025) Resurgence of fiscal interventionism: a longitudinal analysis of public aid to businesses in France since 1949, LIEPP working Paper.
- VIGNY, Léo (2025), Quantifier le secteur public : que nous apprend l'indicateur « dépense publique » ?, *Revue Française de Socio-économie*

Depuis les années 1980, les aides publiques aux entreprises ont fortement augmenté. En France, elles sont passées de 30 milliards d'euros annuels dans les années 1990 à 157 milliards en 2019. En Europe, le niveau d'aide est corrélé à la pression fiscale : plus la fiscalité est élevée, plus les entreprises reçoivent de soutien. Cependant, leur efficacité reste limitée. En France, elles ont principalement restauré les marges des entreprises sans effet significatif sur l'emploi ou l'investissement.

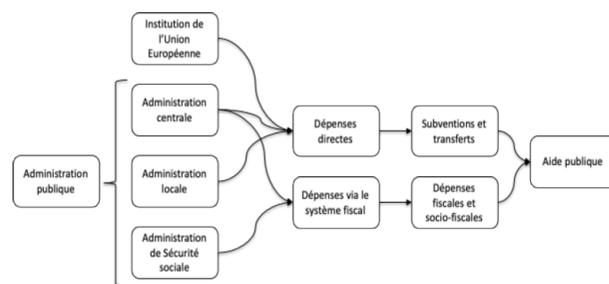
## Mesurer l'aide publique

Les indicateurs existants sont insuffisants :

- Subventions (Eurostat) : n'inclue pas les dépenses fiscales
- *State Aid Scoreboard* (Commission Européenne) : périmètre trop limité

Nous avons construit un nouvel indicateur qui intègre dépenses directes et fiscales.

### Schéma 1: Mesurer l'aide publique



Ce nouvel indicateur est composé des :

- Subventions et transferts (Eurostat).
- Dépenses fiscales et socio-fiscales (données administratives ou Global Tax Expenditure Database).

## Une compensation fiscale ?

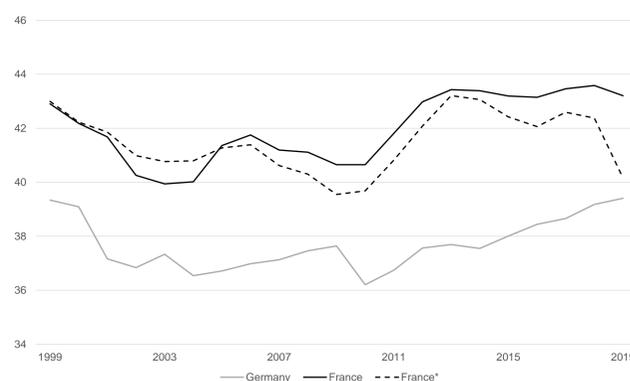
Nous avons comparé les niveaux d'aides publiques entre les pays pour déterminer avec quelles autres variables ils sont corrélés (niveau de développement, effet partisan, déficit public etc.). Nous avons étudié les corrélations contrôlées à l'aide des MCO.

Ces aides ne sont :

- ni proportionnelles au niveau de développement.
- ni influencées par les orientations politiques des gouvernements.

Elles sont corrélées avec les niveaux de prélèvements obligatoires. Les aides publiques viennent compenser la fiscalité.

### Graphique 2 : niveaux de prélèvement nets des aides en Allemagne et en France

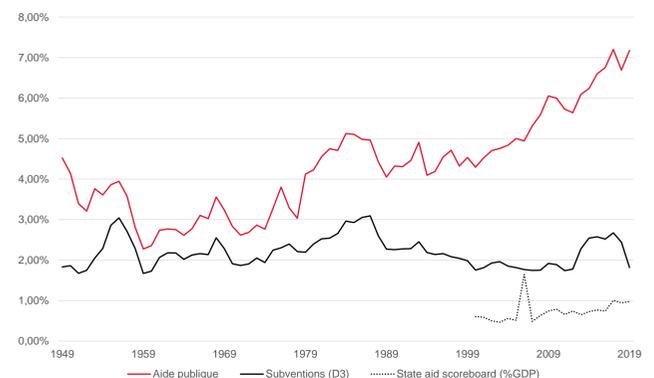


Sources : Eurostat, GTED et Abdelsalam et al. (2022). Calculs de l'auteur. France\* désigne un niveau de taxation ajusté pour les dépenses fiscales et socio-fiscales.

- Lorsque l'on ajuste les niveaux de taxations pour les aides publiques, on observe une convergence des taux de prélèvement net des aides entre la France et l'Allemagne.

## Evolution de l'aide publique

### Graphique 1 : L'aide publique en France depuis 1949



Source : Insee et Volume II du Rapport sur les Voies et Moyens (« Projet de loi de finances ») et dans l'Annexe 5 du Projet de loi de financement de la Sécurité Sociale. Calcul de l'auteur.

- L'aide publique est en forte augmentation depuis le début des années 2000
- Ces aides prennent une forme indirecte (dépenses fiscales et socio-fiscales)
- Elles ciblent principalement les coûts de production

## Evaluation de l'aide publique en France

Les dispositifs d'aides publiques aux entreprises ont fait l'objet de nombreuses évaluations.

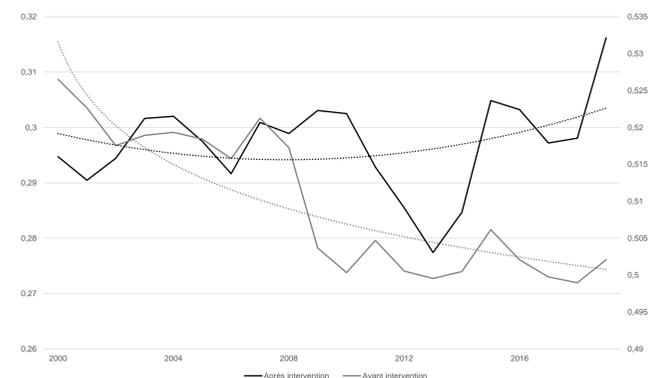
Le Crédit d'Impôt Recherche (CIR) :

- Impact « défensif », stabilité du niveau de R&D mais pas d'augmentation.
- Impact limité en raison de la désindustrialisation et l'importance des facteurs institutionnels.

Le Crédit d'Impôt pour la Compétitivité et l'Emploi (CICE) :

- Impact sur l'emploi faible, dans le scénario le plus favorable c'est 120 000 euros d'aides par emplois créés.
- Pas d'effet sur l'investissement.

### Graphique 3 : évolution du taux de marge des sociétés non financières avant et après intervention fiscale



Source : Insee.

L'effet le plus notable des aides face aux pressions concurrentielles a été le soutien des marges des entreprises.

Elles pourraient avoir des effets négatifs sur la croissance à long terme de la productivité :

- Baisse des incitations à investir face aux pressions concurrentielles.
- Aggravation des écarts de compétitivité lié à la productivité du travail vis-à-vis des concurrents étrangers.