

DISCONTINUITÉ DE L'EMPLOI ET RÉFORME DE L'ASSURANCE CHÔMAGE :

QUELS EFFETS SUR LE REVENU ET LE RETOUR À L'EMPLOI DES DEMANDEURS D'EMPLOI ?

Ce rapport de recherche présente une évaluation des effets de la réforme du 1^{er} octobre 2021, qui modifie le calcul servant de base à la détermination de l'Allocation Journalière (AJ) d'assurance chômage. Nous évaluons les effets de prise en compte de périodes non travaillées et de l'allongement de la période de calcul du Salaire Journalier de Référence (SJR) sur le niveau de vie et le retour à l'emploi des allocataires. Nous trouvons que la réforme, bien que permettant un retour à l'emploi légèrement plus rapide, a pénalisé les demandeurs d'emploi ayant un parcours fractionné, tant en termes de revenu disponible après réforme (y compris avec les minima sociaux) qu'en termes de qualité d'emploi retrouvé. De plus, nous nous sommes intéressés aux trajectoires de retour sur le marché du travail, et nous observons que si les trajectoires de retours à l'emploi sont multiples il ne se dégage pas un schéma « indemnisation-retour à l'emploi pérenne » : les parcours sont diffus et connaissent de nombreuses situations de cumuls (assurance chômage, temps partiels, minima sociaux).

Axe Politiques socio-fiscales

Sabina ISSEHNANE

Université Paris Cité, LIED
UMR 8236, CNAM-CEET,
INED & Liepp

Thibault DEGUILHEM

Université de Technologie
Tarbes Occitanie Pyrénées,
LEREPS EA 4212, LADYSS
UMR 7533, LAM UMR 5115

Redha FARES

Université Paris Cité, LIED
UMR 8236, CNAM-CEET &
Liepp

Wided MERCHAOU

DEPS, CNAM-CEET

Antoine REBÉRIOUX

Université Paris Cité,
Ladyss UMR 7533

Camille SIGNORETTO

Université Paris Cité,
Ladyss UMR 7533, LEST-
CNRS & CNAM-CEET

Nicolas YOL

Université Paris Nanterre,
EconomiX UMR 7235

Ce rapport a été financé par la DARES (Ministère du Travail)

Les données MiDAS

Minima sociaux, Droits d'assurance chômage et parcours Salariés

Bases de données mobilisées :

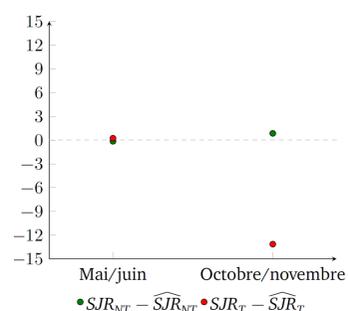
- FNA : information sur le parcours des demandeurs d'emploi (DE)+ statut du traitement+ Activité réduite (AR)
- FHS : caractéristiques socio-démo des DE + AR
- MMO : information sur les contrats retrouvés
- Cnaf : informations sur les minima sociaux touchés

Deux périodes :

- Mai-juin 2021: période de contrôle avant réforme
 - 109 193 individus
 - 38 % de parcours discontinus
- Octobre-novembre 2021: période après réforme
 - 147 952 individus
 - 45 % de parcours discontinus

Résultat analyse causale

SJR : réduction de 14,43€(26%)



Réduction de l'AJE de 6€(34%)

Réduction du temps pour trouver un emploi :

- Augmentation de 6 pp de la probabilité de trouver un emploi

Réduction de la durée du 1^{er} contrat

- Augmentation de la probabilité de sortir de l'emploi de 85,5pp
- Réduction de 46 jours du 1^{er} contrat retrouvé

CDI vs CDD :

- Réduction de 8 pp de la probabilité de trouver un CDI vs CDD pour les traités après la réforme
- Hausse de 2 pp de la probabilité d'obtention d'un CDI vs CDD pour une augmentation d'un jour de la recherche d'emploi pour les traités après la réforme

Conclusion

Baisse des allocations non compensées par les minima sociaux :

- Appauvrissement des allocataires aux carrières discontinues

Réduction du temps de chômage

- Augmentation de 6pp de la probabilité de sortir de la recherche d'emploi

Mais réduction de la probabilité de trouver un emploi stable

- Contrats plus précaires
- Contrats moins longs

Méthodologies

Impact sur le SJR :

- Simulation sur la période mai-juin+prédiction en octobre-novembre+différence entre le SJR observé et la prédiction
- Double différence sur la différence

Impact sur l'AJ :

- Matching CEM
- Double-différence

Impact sur la durée avant retour à l'emploi, la durée d'emploi

- Matching CEM
- Double-différence (modèle de Cox et probit ordonné)

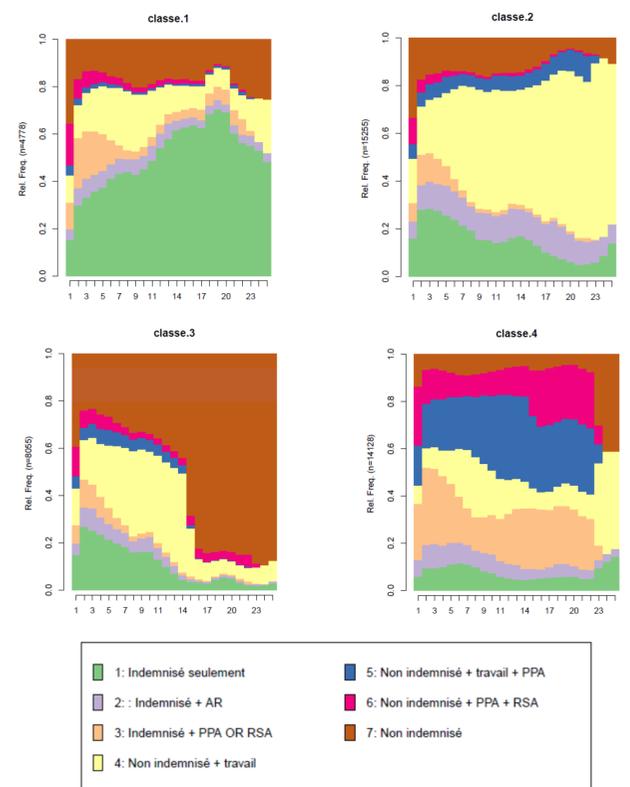
Impact sur la nature du contrat retrouvé :

- Matching CEM
- Double-différence (probit ordonné)

Trajectoire des DE :

- Classification hiérarchique
- Optimal matching

Résultats Optimal Matching



4 classes se dégagent :

- Classe 1** : longue période d'indemnisation \approx 13 mois (10%)
- Classe 2** : Quitte rapidement le chômage pour l'emploi salarié
 - Hétérogène et instable (7 transitions en moyenne)
 - Majorité de parcours discontinus (\approx 53%)
- Classe 3** : Quitte rapidement le chômage pour autre chose que l'emploi salarié
 - 46% de jeunes non-traités et 59% de jeunes traités
- Classe 4** : Bénéficiaires d'aides sociales (indemnisés ou non)
 - Comporte le plus de traités
 - Allocations les plus faibles en montant