

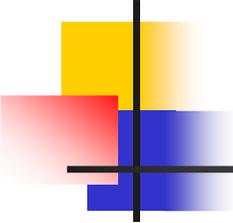


# La spatialisation des politiques publiques en Bulgarie

Séminaire réseau CoesioNet  
27 juin 2011, CERI Paris

**Emmanuelle BOULINEAU**

Maître de conférences, ENS de Lyon  
Université de Lyon, UMR 5600 EVS



## Introduction

---

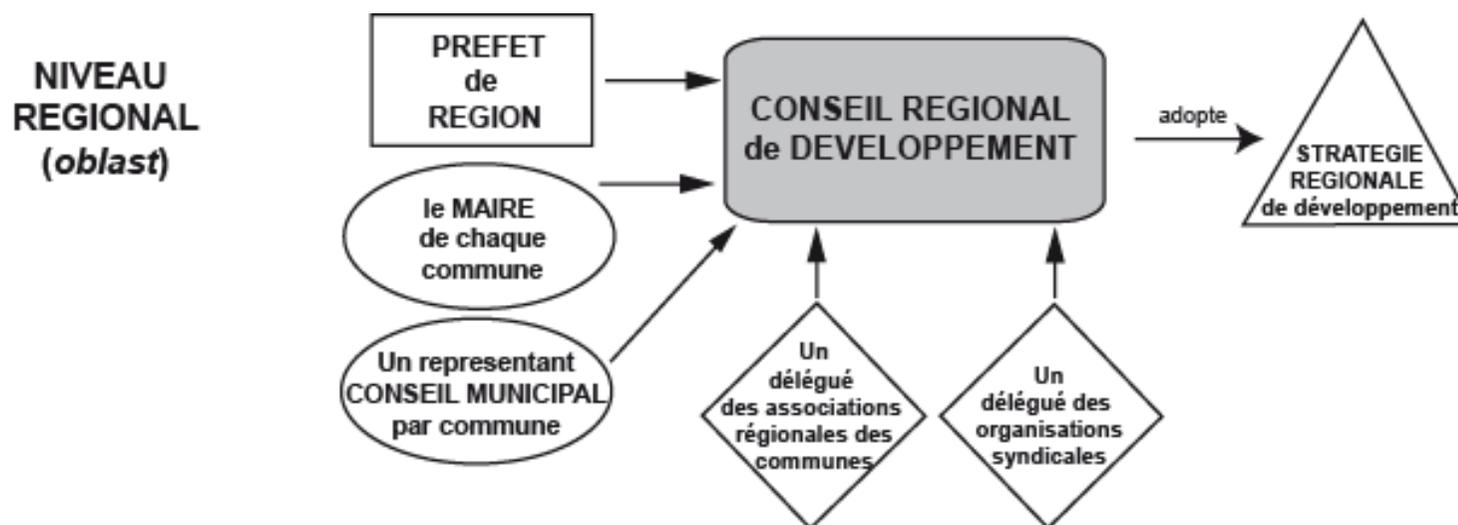
- Quelles entrées pour étudier la spatialisation des politiques publiques en Bulgarie ?
- Cette spatialisation n'a rien d'une évidence en Bulgarie!
- Spatialisation ou territorialisation?
- Quelles politiques ? L'exemple des politiques de développement régional, et de celle pour l'attraction des IDE.

# La loi de développement régional (1999): maillages et documents d'action

Type de maillage		Statut administratif			Type de document de politique régionale	
Nomenclature territoriale européenne	Maillage territorial bulgare	unité administrative	unité statistique	Collectivité territoriale	Cadre de la politique régionale nationale	Cadre de la politique régionale européenne
<b>NUTS 0</b>	État	X	X		Stratégie nationale du développement régional 2005-2015	Programme opérationnel du développement régional 2007-2013
<b>NUTS 1</b>	2 unités		X			
<b>NUTS 2</b>	6 régions de planification <i>(rajon za planirane)</i>		X			Plan régional de développement 2007-2013 <i>(regionalen plan)</i>
<b>NUTS 3</b>	28 régions administratives <i>(oblast)</i>	X	X		Stratégie régionale de développement <i>(oblastna strategija)</i>	
<b>LAU 4</b>	264 communes <i>(obština)</i>	X	X	X	Plan communal de développement <i>(obštinski plan)</i>	
<b>LAU 5</b>	Localités <i>(naseleno mjesto)</i>	X	X			

Source : loi du développement régional, 2005.

# La loi du développement régional: acteurs du conseil régional de développement



Élaboration: E. Boulineau . source: loi sur le développement régional

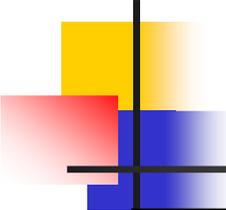
# Le découpage NUTS 2: 6 régions de planification



Depuis 2008



De 1999 à 2008



## Zonages d'action spécifiques

Zonage	Zones de soutien spécifique
Critères	<ol style="list-style-type: none"><li>1. <b>Revenus nets par habitant</b> &lt; à 70% de la moyenne nationale sur les 3 dernières années</li><li>2. Niveau de <b>salaire moyen</b> &lt; à la moyenne nationale sur les 3 dernières années</li><li>3. Niveau de <b>chômage</b> &gt; à 105% de la moyenne nationale sur les 3 dernières années</li><li>4. Coefficient de <b>dépendance par âge</b> &gt; de 120% de la moyenne nationale sur les 3 dernières années</li><li>5. <b>Densité</b> de population inférieure à 70 hab./km<sup>2</sup></li><li>6. Plus de 30% des lieux de peuplement n'ont pas de <b>routes asphaltées</b> qui les relient entre eux ou au chef-lieu de commune</li><li>7. Plus de 30% des localités n'ont pas <b>de réseau de canalisation</b></li><li>8. Plus de 30% des localités utilisent de l'eau potable avec une dérivation ou ont eu une <b>pénurie d'eau</b> pendant les 3 dernières années.</li></ol>

Les critères des zonages de soutien spécifique.

Source : loi sur le développement régional (2008)

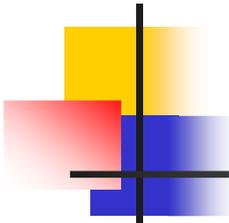
# Les fonds structurels européens: absorption dans les PECO

Basic CEE information on implementation 2007-10											
	Bulgaria	Czech Republic	Estonia	Hungary	Latvia	Lithuania	Poland	Romania	Slovakia	Slovenia	CEE total
Available budget 2007-2013 (billion EUR)	8.0	31.0	4.1	29.3	5.0	7.3	82.1	23.3	13.4	4.8	208.2
Available budget 2007-2013 per capita (EUR)	1,044	3,009	3,035	2,913	2,172	2,161	2,53	1,078	2,490	2,400	2,039
Contracted grants 2007-2010 (billion EUR)	3.0	17.2	2.5	15.0	3.7	5.0	43.5	10.4	7.6	2.3	110.2
Contracted grants 2007-2010 per capita* (EUR)	391	1,669	1,835	1,493	1,643	1,469	1,142	481	1,409	1,144	1,079
Paid grants 2007-2010 (billion EUR)	0.8	8.1	0.9	4.8	1.5	2.1	13.1	1.5	2.3	1.3	36.3
Paid grants 2007-2010 per capita* (EUR)	103	788	635	478	644	629	344	71	418	644	356
Contracted ratio	37%	55%	60%	51%	76%	68%	53%	45%	57%	48%	53%
Payment ratio	10%	26%	21%	16%	30%	29%	16%	7%	17%	27%	17%

\* based on EUROSTAT data, 2010

## L'absorption des fonds européens dans les PECO.

Source : KPMG Progress Report, EU Funds in Central and Eastern Europe, march 2011.



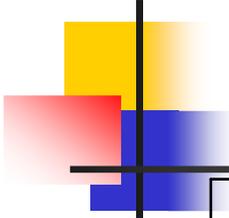
## Les fonds structurels européens: absorption en Bulgarie

<i>Programme Opérationnel</i>	<i>Budget total (en M €)</i>	<i>Part UE (en M €)</i>	<i>% PO du budget total</i>	<i>Budget engagé (en M €)</i>	<i>% Engagé dans part UE</i>	<i>Budget dépensé (en M €)</i>	<i>% Dépensé dans part UE</i>
<b>Transport</b>	2003.5	1624.5	24	198.4	12.2	35.8	2.2
<b>Environnement</b>	1800.8	1466.4	22	319.6	21.8	39.7	2.7
<b>Dévt régional</b>	1601.3	1361.1	21	404.3	29.7	26.4	1.9
<b>Ressources humaines</b>	1213.9	1031.8	15	216.5	21.0	33.8	3.3
<b>Compétitivité</b>	1162.2	987.9	15	327.5	33.2	3.9	0.4
<b>Capacité administrative</b>	180.8	153.7	2	60.9	39.6	32.2	20.9
<b>Aide technique</b>	56.8	48.3	1	10.9	22.6	2.4	4.9
<b>TOTAL</b>	<b>8019.2</b>	<b>6673.6</b>	<b>100</b>	<b>1538.2</b>	<b>23.0</b>	<b>174.2</b>	<b>2.6</b>

Source : eufunds.bg

### L'absorption des fonds européens en Bulgarie.

Source : Boulineau E. « La Bulgarie entre compétitivité et cohésion, IDE, Fonds structurels et disparités territoriales dans un PECO », *L'espace politique*, 2011, n°15 (à paraître)

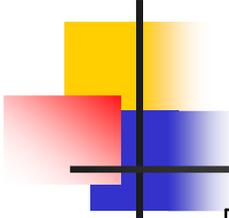


## Les disparités régionales (NUTS3)

Rang	région	PIB/Hab	IDE/Hab	VAB/Hab	Tx emploi	Tx chômage
1	Sofia capitale	225	371	222	121	45
2	Varna	113	134	111	108	77
3	Sofia	97	103	97	94	46
4	Stara Zagora	94	47	95	95	79
5	Burgas	93	63	92	97	61
24	Montana	59	6	60	86	152
25	Vidin	58	8	59	77	230
26	Silistra	55	10	55	87	207
27	Sliven	54	0	54	94	223
28	Jambol	54	0	55	100	114

Disparités régionales en Bulgarie en 2008 (NUTS 3, moyenne nationale = indice 100)

Source : INS.



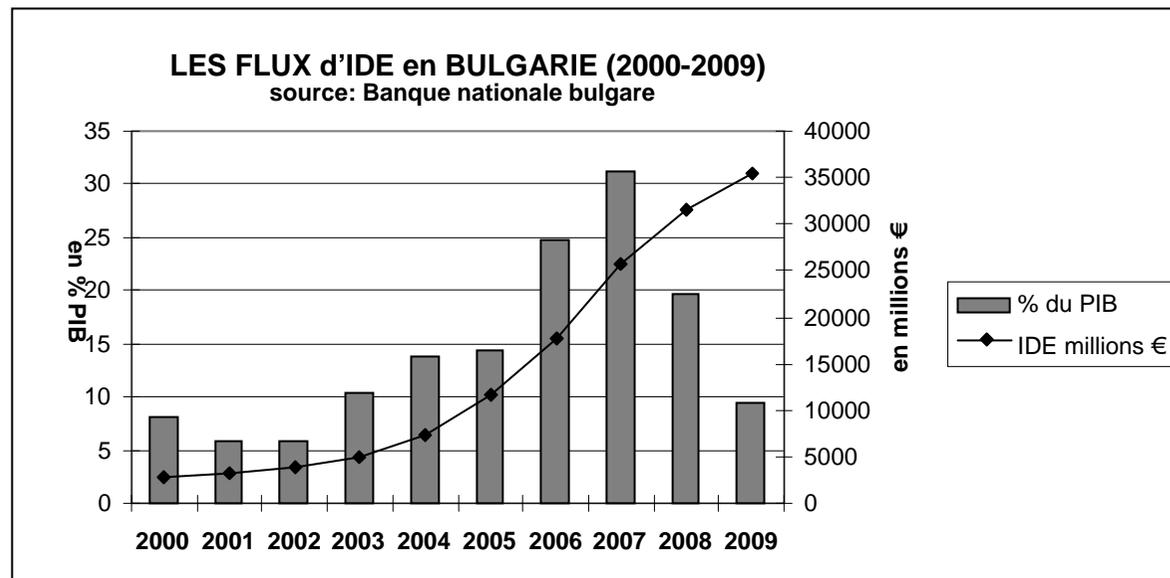
## La loi d'incitation aux investissements (LII)

Lieux ou secteurs d'investissements	Montant minimum des investissements
Pour les activités créant de l'emploi	Catégorie A : 32 millions lv (16 M €) Catégorie B : 16 millions LV (8 M€)
Dans les hautes technologies du secteur industriel	Catégorie A : 16 millions lv (8 M €) Catégorie B : 8 millions LV (4 M€)
Dans les hautes technologies du secteur des services	Catégorie A : 11 millions lv (5 M €) Catégorie B : 5,5 millions LV (2,75 M€)
Dans les communes où le chômage est supérieur à la moyenne nationale	Catégorie A : 16 millions lv (8 M €) Catégorie B : 8 millions LV (4 M €)

### Les modalités financières de la LII.

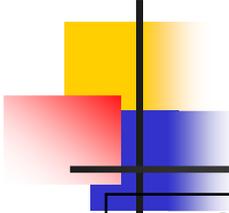
Source : règlement d'application de la LII (2010)

# Les IDE en Bulgarie



## L'absorption des fonds européens en Bulgarie.

Source : Boulineau E. « La Bulgarie entre compétitivité et cohésion, IDE, Fonds structurels et disparités territoriales dans un PECO », *L'espace politique*, 2011, n°15 (à paraître)



## La loi d'incitation aux investissements (LII): activités ciblées

<b>Activités concernées par les aides (code NACE)</b>	<b>Activités exclues des aides</b>
Industrie manufacturière (C)	Pêche et aquaculture
Services et technologies de l'information (JC)	Première transformation des produits agricoles
Recherche-développement (MB) et activités des sièges sociaux (MA)	Secteur des mines de charbon
Formation (P)	Secteur de la production d'acier
Santé humaine (QA) et soins sociaux- médicaux (QB)	Construction navale
Transport et entreposage (H)	Production de fibres synthétiques
	Activités liées à la production et au commerce des produits agricoles

**Activités soutenues par la LII**

Source : règlement d'application de la LII.

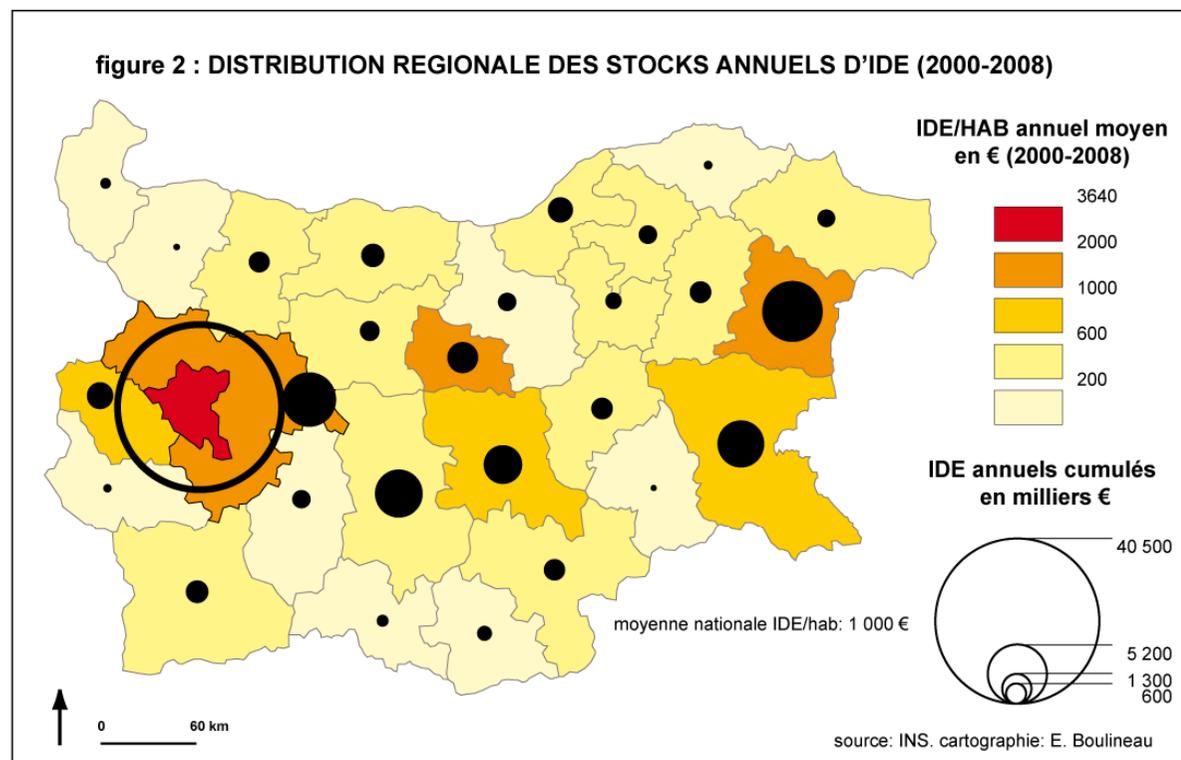
## La loi d'incitation aux investissements (LII): bilan sectoriel et spatial

	<b>BULGARIE</b>	<b>Part du pays</b>	<b>SOFIA</b>	<b>Part de Sofia</b>
<i>Nb de projets cumulé</i>	128	100%	30	23%
<i>Nb de communes concernées</i>	58	22%	-	-
<i>Nb projets dans les 128 communes ciblées en 2008</i>	14	11%	-	-
<i>Nb de projets en 2007</i>	63	50%	20	32%
<i>Industrie manufacturière (NACE C)</i>	33	26%	4	12%
<i>Industrie énergétique (NACE D)</i>	28	22%	0	0%
<i>Promotion immobilière (NACE L)</i>	33	26%	17	52%
<i>Tourisme et loisirs (NACE R)</i>	16	13%	2	13%
<i>Investissements (en millions €)</i>	18 287	100%	4 167	23%
<i>Emplois directs attendus</i>	43 928	100%	13 806	75%

**Répartition sectorielle et spatiale des projets soutenus par la LII (bilan 2004- mi-2010)**

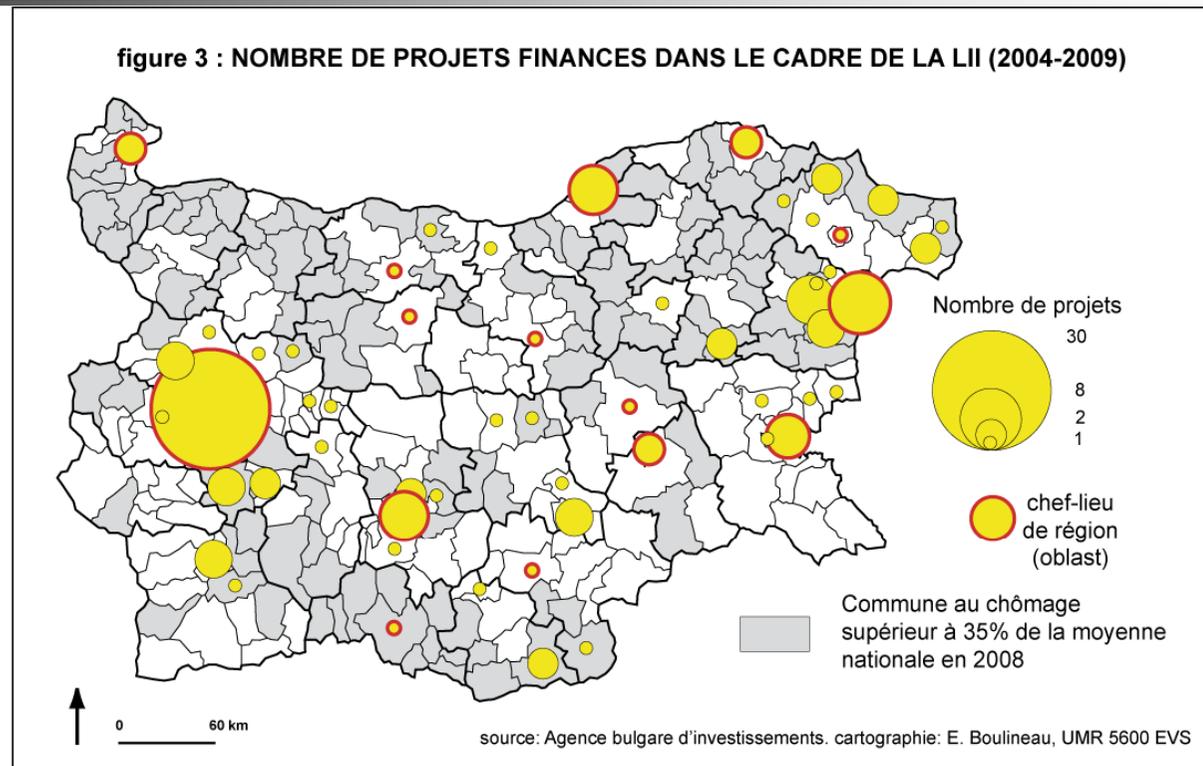
Source : agence bulgare d'investissements.

# Les IDE en Bulgarie: distribution spatiale



Source : Boulineau E. « La Bulgarie entre compétitivité et cohésion, IDE, Fonds structurels et disparités territoriales dans un PECO », *L'espace politique*, 2011, n°15 (à paraître)

# Distribution spatiale des projets financés par la LII



Source : Boulineau E. « La Bulgarie entre compétitivité et cohésion, IDE, Fonds structurels et disparités territoriales dans un PECO », *L'espace politique*, 2011, n°15 (à paraître)

## La loi d'incitation aux investissements (LII): bilan sectoriel et spatial

	<b>BULGARIE</b>	<b>Part du pays</b>	<b>SOFIA</b>	<b>Part de Sofia</b>
<i><b>Nb de projets cumulé</b></i>	128	100%	30	23%
<i><b>Nb de communes concernées</b></i>	58	22%	-	-
<i><b>Nb projets dans les 128 communes ciblées en 2008</b></i>	14	11%	-	-
<i><b>Nb de projets en 2007</b></i>	63	50%	20	32%
<i><b>Industrie manufacturière (NACE C)</b></i>	33	26%	4	12%
<i><b>Industrie énergétique (NACE D)</b></i>	28	22%	0	0%
<i><b>Promotion immobilière (NACE L)</b></i>	33	26%	17	52%
<i><b>Tourisme et loisirs (NACE R)</b></i>	16	13%	2	13%
<i><b>Investissements (en millions €)</b></i>	18 287	100%	4 167	23%
<i><b>Emplois directs attendus</b></i>	43 928	100%	13 806	75%

**Répartition sectorielle et spatiale des projets soutenus par la LII (bilan 2004- mi-2010)**

Source : agence bulgare d'investissements.