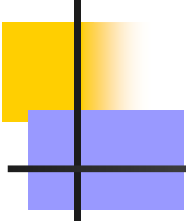


# LA POLITIQUE DE COHESION EN 2012: INSTRUMENT DE SOLIDARITE OU DE DEVELOPPEMENT?

**Coesionet , CERI-DATAR**

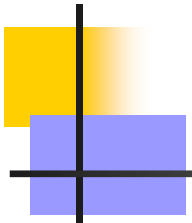
– Paris 27 janvier 2012 -

Marjorie JOUEN



---

*« L'intégration économique créée par le Grand marché procurera de grands bénéfices économiques. Encore convient-il que toutes les régions de la Communauté puissent progressivement y participer ... D'où la nécessité de faciliter cette transparence du grand marché en appuyant les efforts des régions aux structures inadaptées et des régions en proie à de douloureuses reconversions. Des politiques communautaires peuvent aider ces régions, ce qui ne les dispense en rien d'assumer leurs propres responsabilités et de faire l'effort indispensable. C'est dans cet esprit que la Commission a pensé les politiques dites structurelles avec la volonté de leur conférer un véritable impact économique, et non de réaliser simplement - ce qui serait à la fois trop coûteux et insuffisant - de simples transferts budgétaires. ... »*

- 
- 
- « ... *Pour parler clairement, les instruments communautaires doivent cesser d'être considérés comme les éléments d'un système de compensation financière. Ils sont appelés à jouer, à côté des politiques nationales et régionales et en harmonie avec elles, un rôle important pour la convergence des économies.* »

"Réussir l'Acte unique", discours du 15 février 1987 de Jacques Delors devant le Parlement européen à Strasbourg



# Une solidarité ... conditionnelle

---

- Une solidarité d'ampleur significative au niveau UE:
  - 69 milliards d'écus pour 1988-93 (64% pour Objectif 1)
  - 168 milliards d'écus pour 1994-1999 (68% pour Objectif 1)
  - 213 milliards € pour 2000-2006 (71% pour Objectif 1)
  - 347 milliards € pour 2007-2013 (81,5% pour Objectif convergence)



# Une solidarité ... conditionnelle

---

- Une solidarité d'ampleur significative au niveau national:
  - Plafond de 4% RNB (même si rarement atteint avant 2006 et limité à 3,23% et 3,78% pour NEM)



# Une solidarité ... conditionnelle

---

- mais pas au point d'asseoir une fonction redistributive:
  - 0,37% du RNB UE en 2013
  - alors que 16% du RNB liés aux marchés publics et dépenses du secteur public, en moyenne, égales à 50% PIB



# Une solidarité ... conditionnelle

---

- Plutôt, reconnaissance de sa fonction allocative : conditions d'utilisation des fonds  
⇒ Principes de fonctionnement pour garantir efficacité et efficacité
  - - La programmation multisectorielle
  - - La pluri-annualité
  - - L'additionnalité



# Une solidarité ... conditionnelle

---

- - La concentration
  - sur les investissements à plus grand effet de levier, les régions les moins avancées, les populations les plus en difficulté (avec modulation des taux de cofinancement)
- - Le partenariat
- - L'évaluation et le contrôle
- - A partir de 2007, ajout de la proportionnalité





# Une solidarité ... conditionnelle

---

- 2012: exacerbation de la tension entre solidarité et conditions
  - à court terme, risque de considérer la politique de cohésion comme un instrument d'intervention contra-cyclique



# Une solidarité ... conditionnelle

---

- à moyen terme, extension du périmètre de la solidarité avec cohésion territoriale (nouveaux territoires éligibles avec règles nouvelles) / imposition de nouvelles conditionnalités (macro-économique, ex ante, réserve de performance)



# Un développement ... contraint

---

- Débat des années 2000:
  - En réaction au Rapport Sapir qui poussait à l'extrême l'interprétation de la solidarité (seulement pour EM)
  - La confrontation entre "excellence" et "convergence" aboutit à
    - l'éligibilité des régions riches au titre de la "compétitivité"
    - au ciblage sur la Stratégie de Lisbonne



# Un développement ... contraint

---

- Rapport Barca et ses suites:
  - Plaidoyer pour la territorialisation de "*la seule politique de développement de l'UE*"
  - Opposition aux thèses de la Banque mondiale
  - Le " changement de paradigme" décrit dans le 5ème Rapport Cohésion et Fesüs & Roller
  - "Besoin de déconstruire les stéréotypes et fausses images (instrument exclusif de redistribution et compensation)" Gasior-Niemiec



# Un développement ... contraint

---

- qui mène à la stratégie Europe 2020 (croissance intelligente, verte et inclusive)
- à un alignement plus grand de la politique de cohésion sur la stratégie Europe 2020 (contrats de partenariat)
- à une nouvelle classification des bénéficiaires



# Conclusion

---

- L'instrument d'une politique de développement, pour quoi faire?
- Croissance ou bien-être? l'occasion ratée de la révision des indicateurs à l'horizon 2020 (Fitoussi & Stiglitz)



# Références

---

- JOUEN Marjorie (à paraître), « La politique de cohésion et le rôle des fonds structurels dans l'austérité » in NATALI David & VANHERCKE Bart Ed. *Bilan social de l'UE 2011*, OSE-ETUI Editions, Bruxelles
- STIGLITZ Joseph (2012), *Le triomphe de la cupidité*, Paris, Actes Sud, collection Babel
- FITOUSSI Jean-Paul & STIGLITZ Joseph (2011), « Nouvelles réflexions sur la mesure du progrès social et du bien-être », *Revue de l'OFCE / Débats et politiques* 120/2011
- FESUS Gabriella & ROLLER Elisa (2011), « Paradigm shift in European Cohesion Policy », GASIOR-NIEMIEC « The new paradigm of Regional Policy » in *New paradigm in action*, Ministry of regional development, Warsaw
- JOUEN Marjorie (2011), *La politique européenne de cohésion*, Paris, Documentation française (DILA)
- Commission européenne, (2010), *Investir dans l'avenir de l'Europe – cinquième rapport sur la cohésion économique sociale et territoriale*
- BARCA Fabrizio, (2009), *An Agenda for a Reformed Cohesion Policy. A Place-based Approach to Meeting European Union Challenges and Expectations* (europa.eu)
- SAPIR André (dir.), (2003) *An Agenda for a Growing Europe – Making the EU Economic System Deliver* (europa.eu)