

# Politique de cohésion et crise de la solidarité inter- régionale : l'Italie

Coesionet 27 Janvier 2012 Paris

La crise lente ou « *quand le vieux se meurt et que le jeune hésite à naître* »

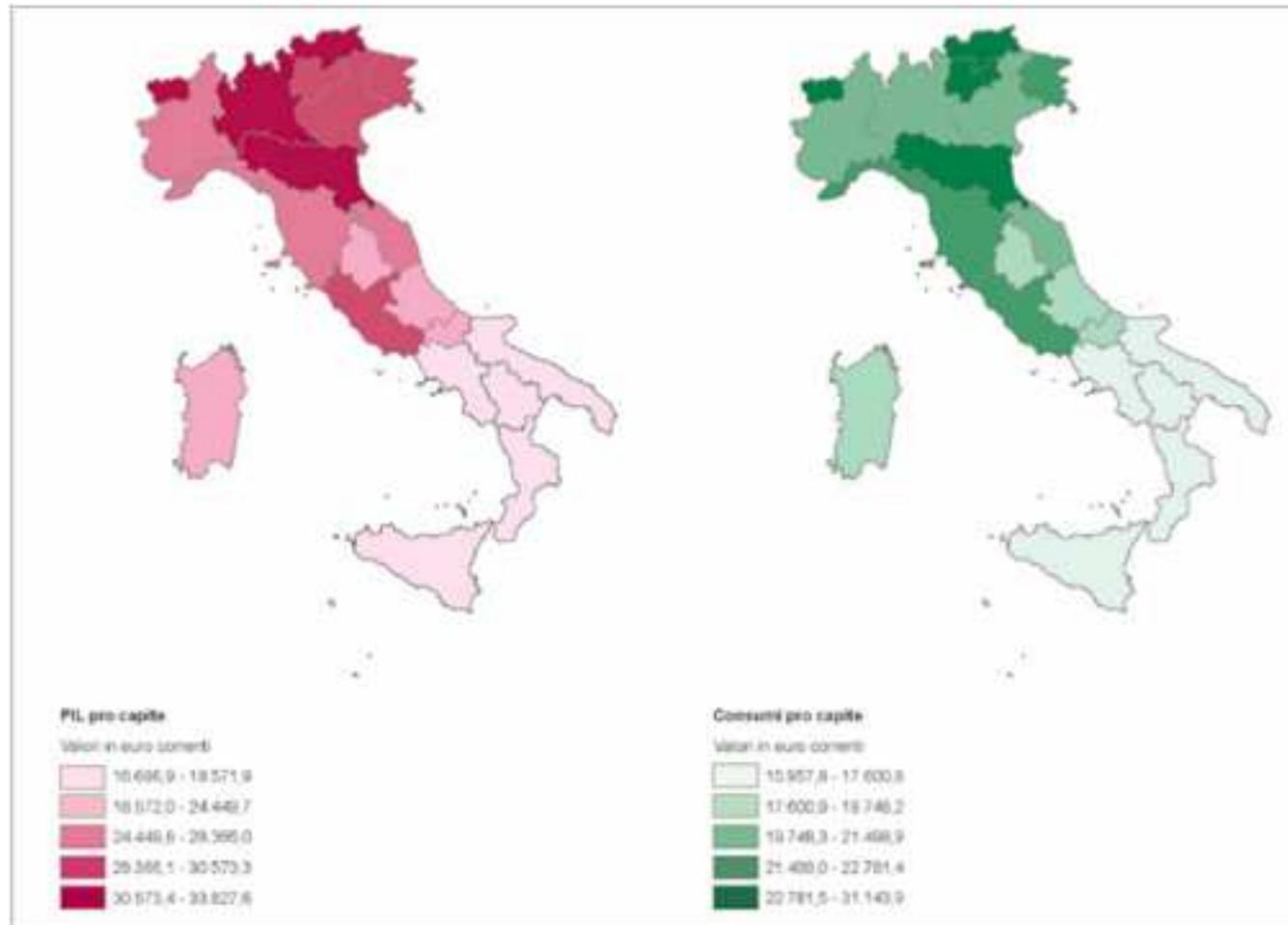
- une crise de la solidarité inter-régionale en Italie ?
- quelle marge de manœuvre pour la politique de cohésion ?

# Une crise de la solidarité inter-régionale en Italie ?

- Le dualisme Nord-Sud
- La régionalisation
- La Ligue du Nord
- Les intérêts, la question financière mise en avant...

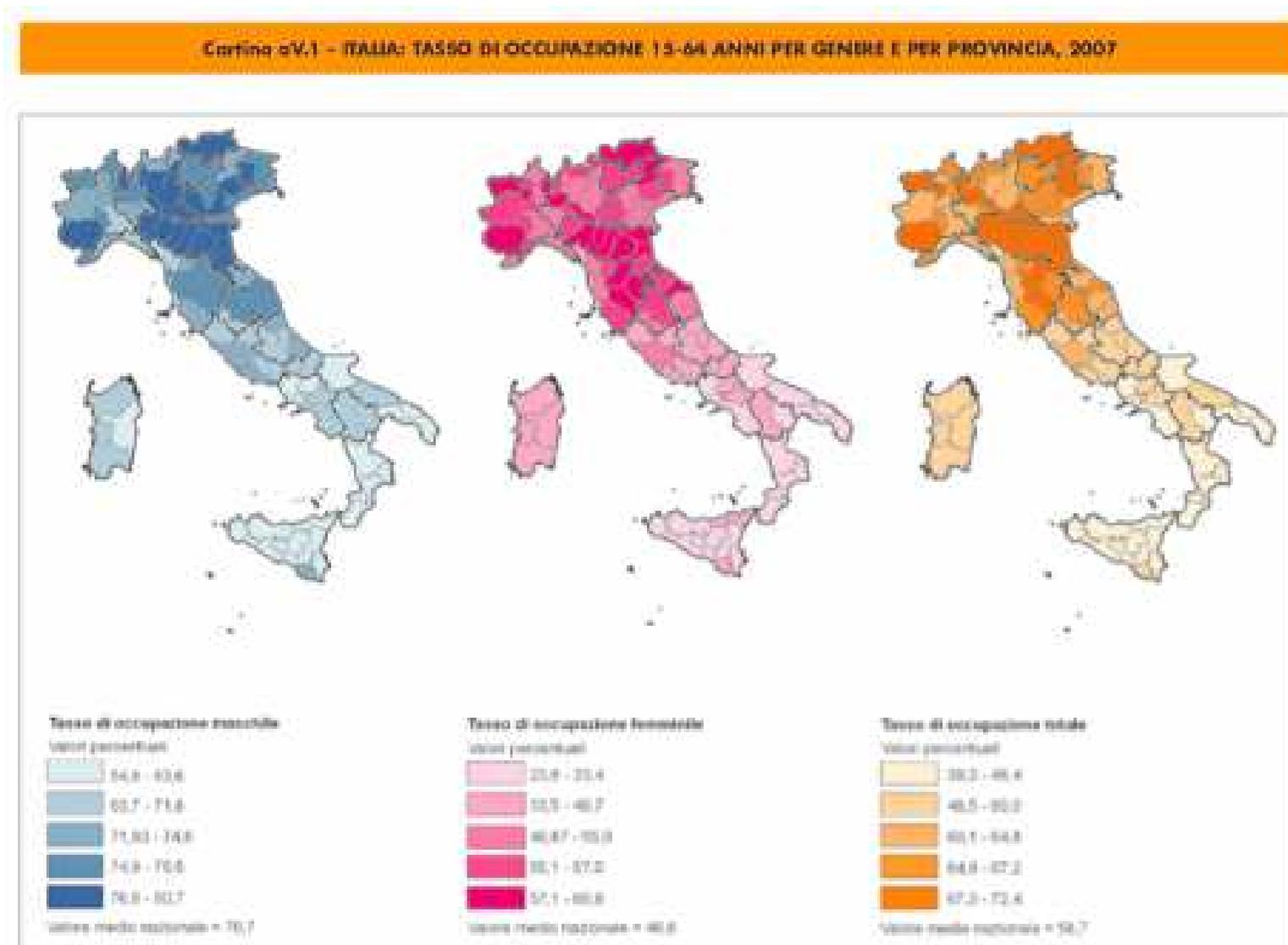
Des éléments qui ne résument pas l'Italie mais font système

# PIB et consommation par habitant en 2006 (DPS, 2011)



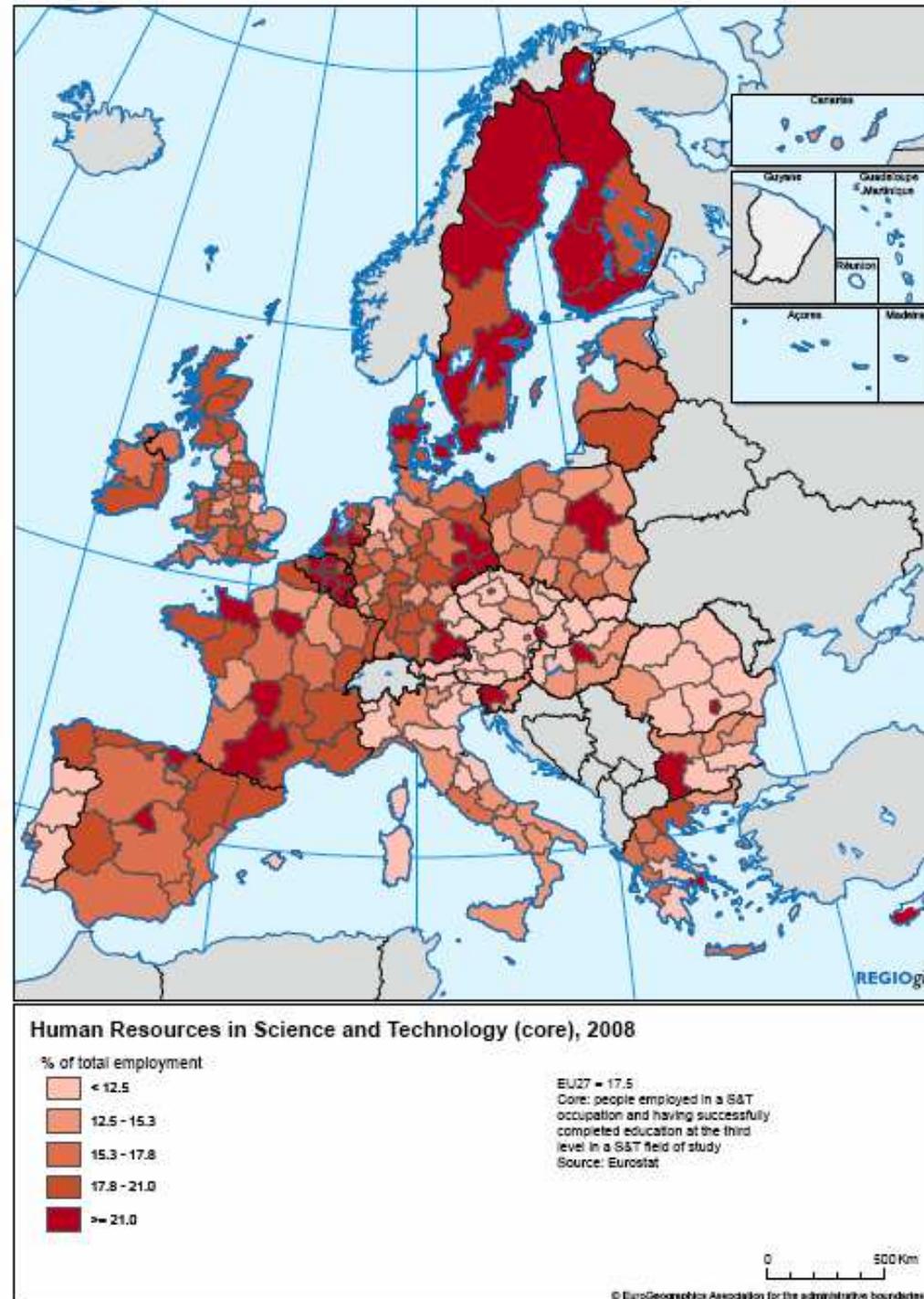
Fonte: elaborazioni WISE-DPS su dati Istat - Conti Economici Territoriali

## Le taux d'emploi, (DPS, 2011) : hommes, femmes, total



Le décrochage  
italien plus encore  
que méridional?  
Ressources  
humaines pour la  
science et  
technologie

*CE, 5<sup>th</sup> report on  
economic, social and  
territorial cohesion,  
2010*

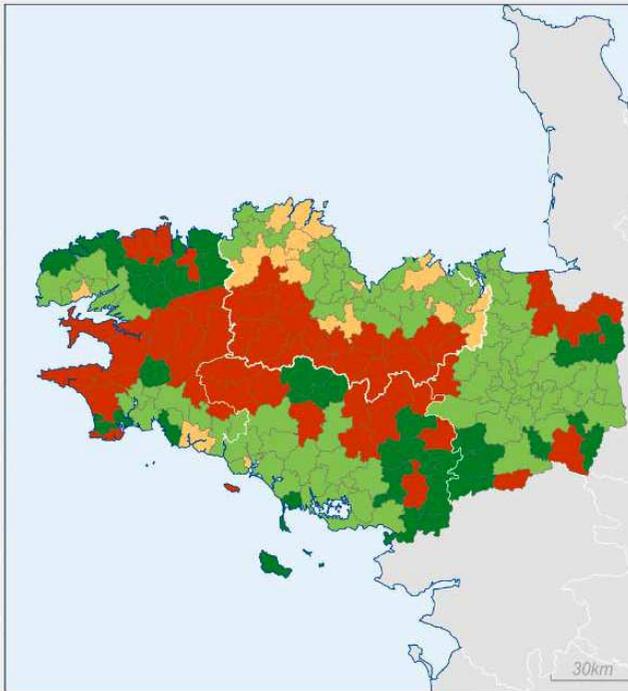
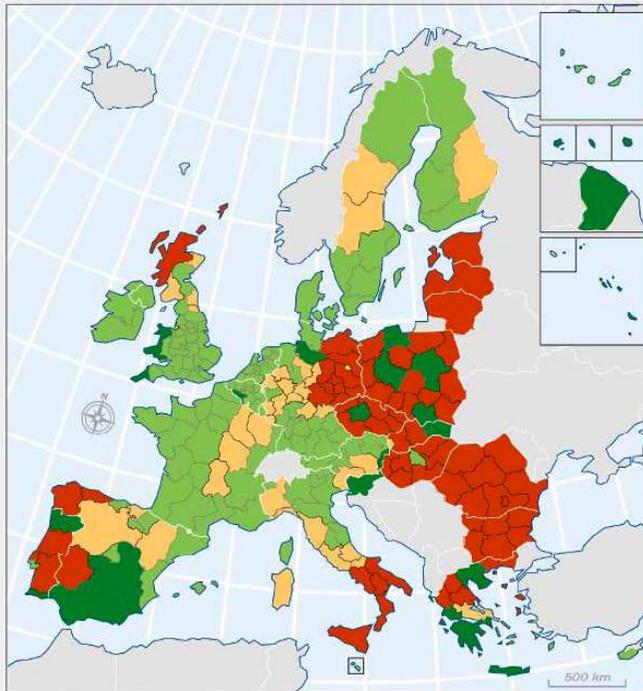


# La politique de cohésion et la décroissance démographique

Convergence and phasing out regions  
(period 2007-2013)

European program for rural development in  
Brittany (ex objective 5b, period 1994-1999)

Source for administrative boundaries: UMS 2414 RIAATE



EU Parliament study - "Shrinking regions - a paradigm shift in demography and territorial development"

UMS Riate pour  
Baron,  
Cunningham,  
Grasland,  
Rivière, Van  
Hamme (dir),  
*Villes et régions  
européennes  
en  
décroissance,*  
Londres/Paris,  
Hermès-  
Lavoisier, 2010

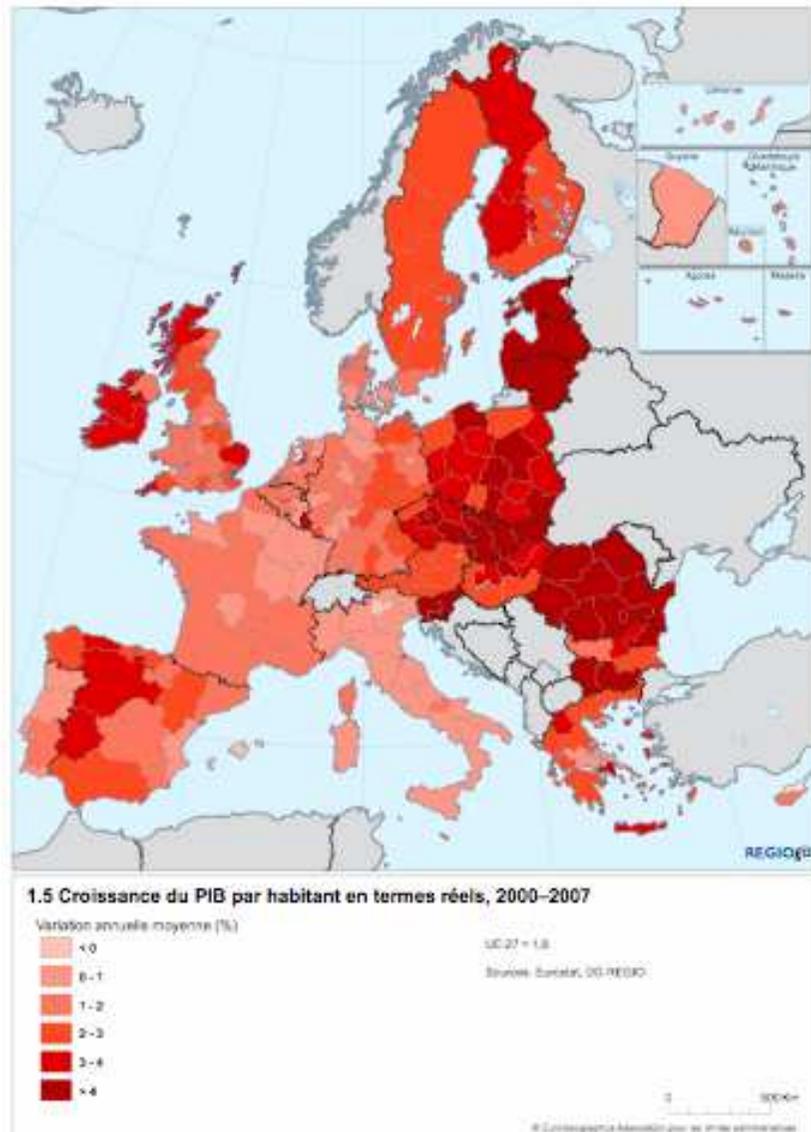
Demographic trends and Structural Funds of EU regional policy

	Eligible	Not Eligible
Shrinking regions*		
Growing regions*		

\* Europe: Expected evolution of population 2005-2030 (central projection)  
Bretagne: Evolution of population 1982-1999

## La croissance du PIB par habitant

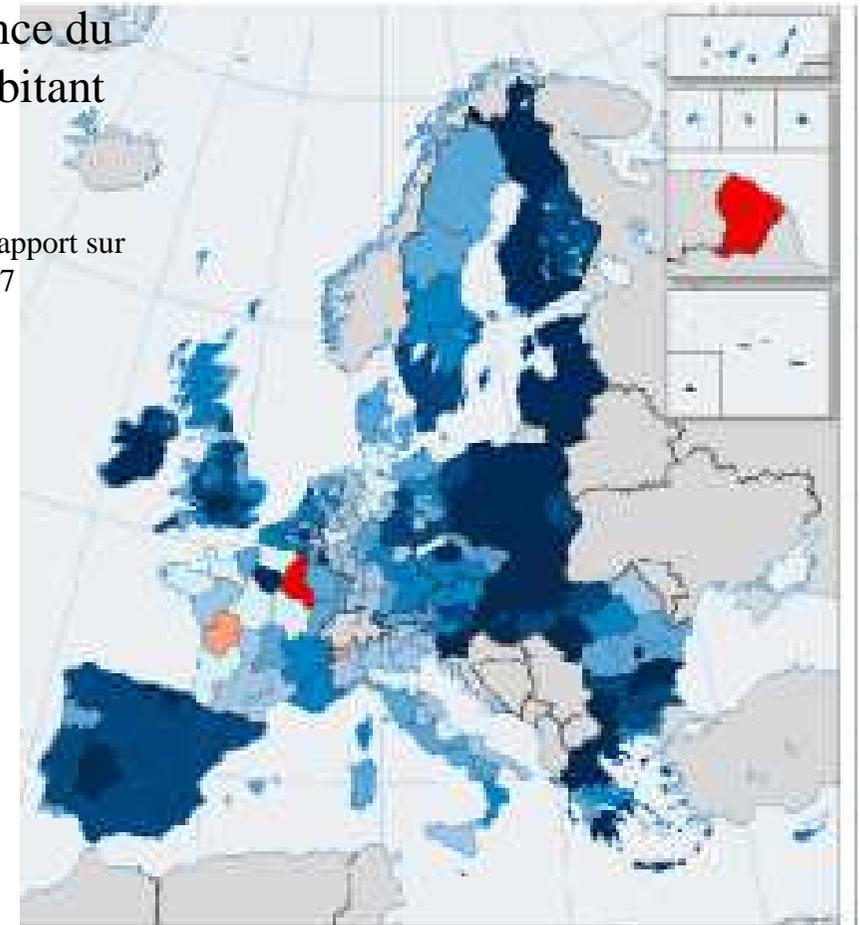
2000-2007 ( UE, Cinquième rapport)



## La croissance du PIB par habitant

1995-2004

UE, quatrième rapport sur la cohésion, 2007



### Growth of GDP per head

#### Annual average % change



EU-27 = 2,8%

Real growth of GDP per head in Euro  
E: 1995-2000; I0: 1996-2004  
Source: Eurostat, DG-REGIO

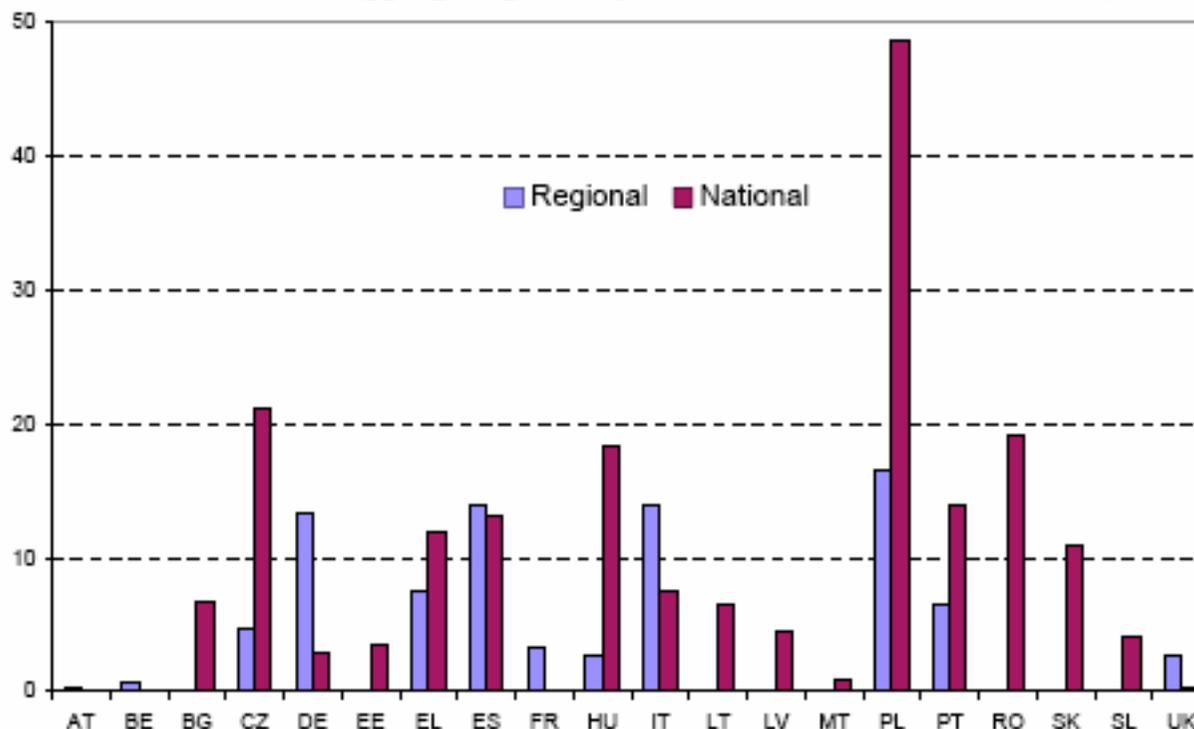
## Aires métropolitaines, maillage provincial et régional en Italie

**Régions,  
provinces, aires  
métropolitaines,**



# Trio Europe-Etat-Région pour la cohésion ?

Fig. II.6: Share of resources managed by Regional and National authorities in lagging Regions by Member State: 2007-2013 (%)



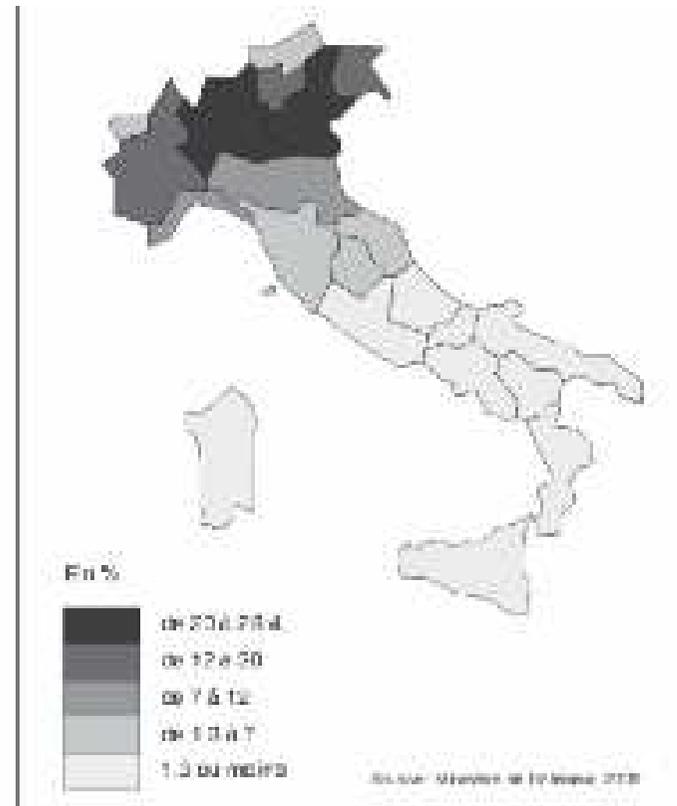
Source: DG REGIO.

Part des ressources de la politique de cohésion gérées au niveau régional et national dans les régions de convergence (rapport Barca, 2009)

Italie

# Le vote pour la Ligue du Nord en 2010

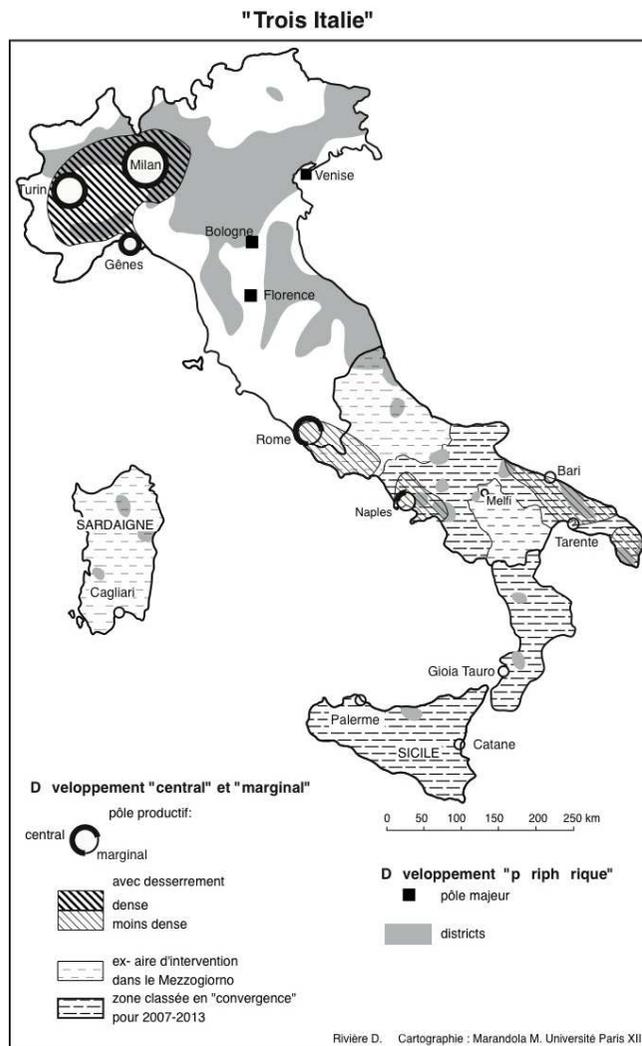
Rivière, à paraître, Territoires en mouvements



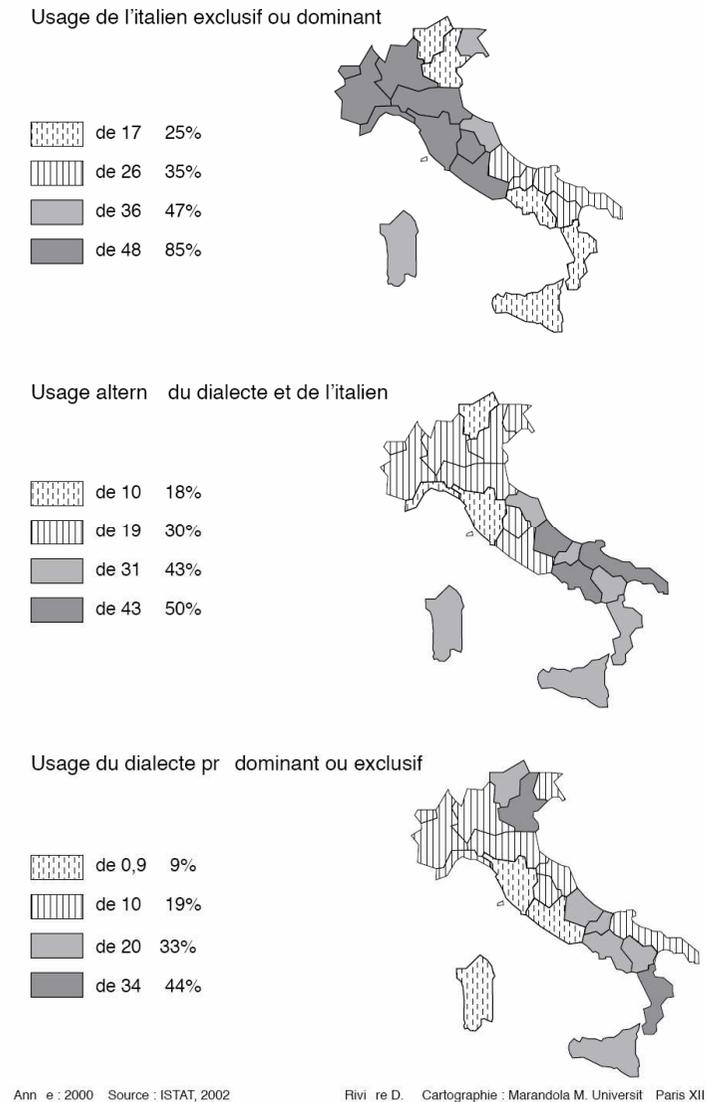
Tab. 1. Le noyau dur de la Ligue du Nord

Part des suffrages exprimés :	Vénétie	Lombardie	Piémont	F-V-J	Trente (Trentin Haut-A)	Ém.-Romagne	Ligurie	Italie
Régionales 2010	35,1	26,2	16,7	*	*	13,6	10,2	* (12,7)
européennes 2009	28,4	22,7	15,7	17,4	14,9	11,1	9,9	10,2
Chambre des députés 2006	11,1	11,7	6,3	7,2	7,9	3,9	3,7	4,6
Chambre des députés 1992	17,3	24,3	17,1	13,6	8,9	10,1	14,3	8,6

\* les régions à statut spécial ne votent pas. Source : Ministère de l'intérieur.



**Fig. 11 Les usages linguistiques des Italiens en famille**



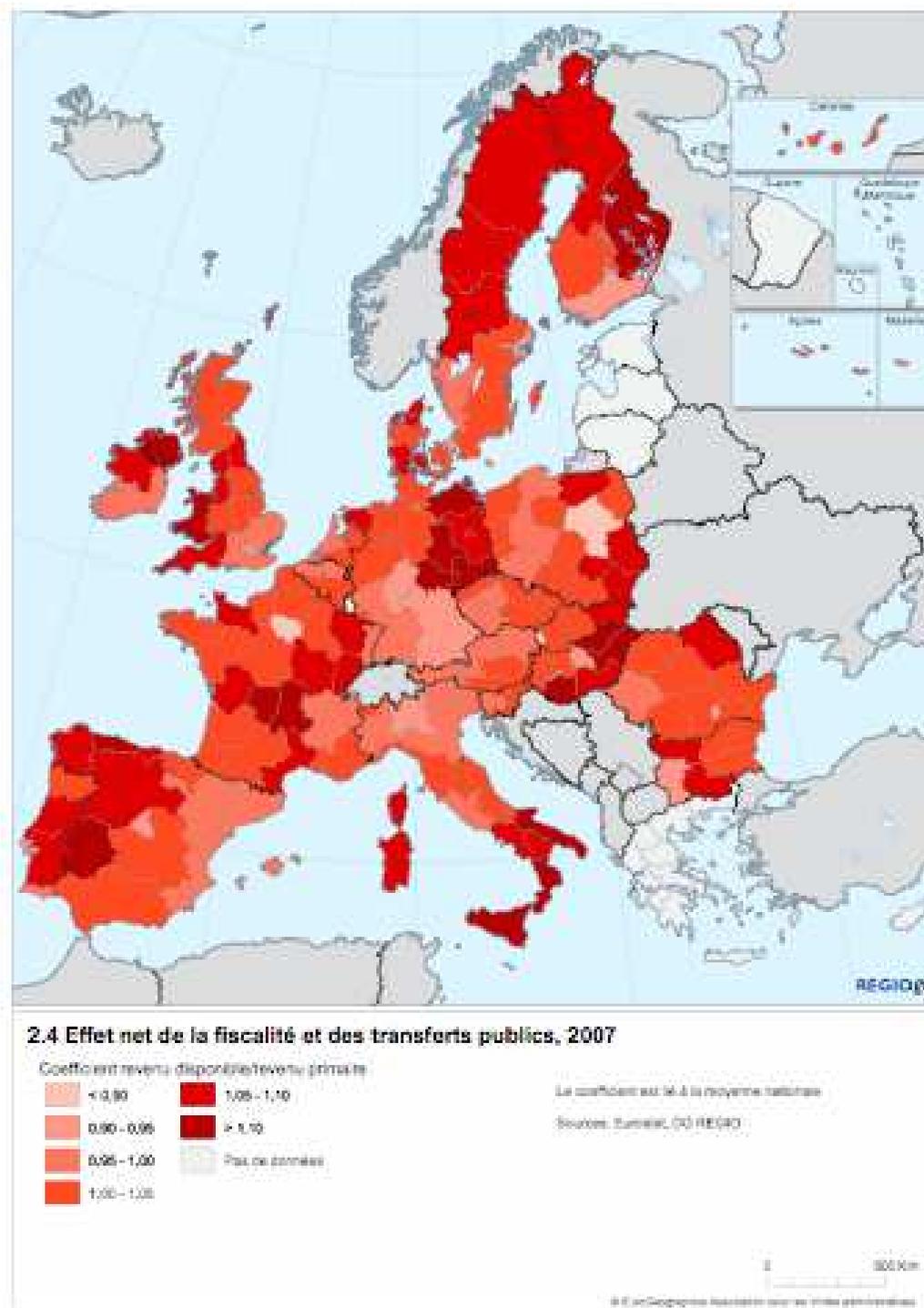
Les clivages socio-économiques ne recoupent pas les clivages culturels -ici les « Trois Italie »/langues et dialectes

## La décentralisation et la question financière : le fédéralisme fiscal (ici à l'italienne) vu par...

- un de ses promoteurs: « *Nous allons détruire ce système de finance dérivée, dans lequel l'argent des taxes locales va d'abord à Rome, obligeant les maires à aller mendier un chapeau à la main* ». Roberto Calderoli, ministre leuiste de la simplification administrative, rédacteur du projet, **11/09/2008**
- Un détracteur (ici la Svimez) :  
« *la question est de savoir si on veut continuer à accorder des conditions de parité relative à tous les citoyens de la République ou bien est-ce qu'on veut différencier la fourniture des services sur la base du revenu moyen des habitants de chaque région* »

Rapport SVIMEZ, 2009, p 202

Cinquième  
rapport sur  
la cohésion

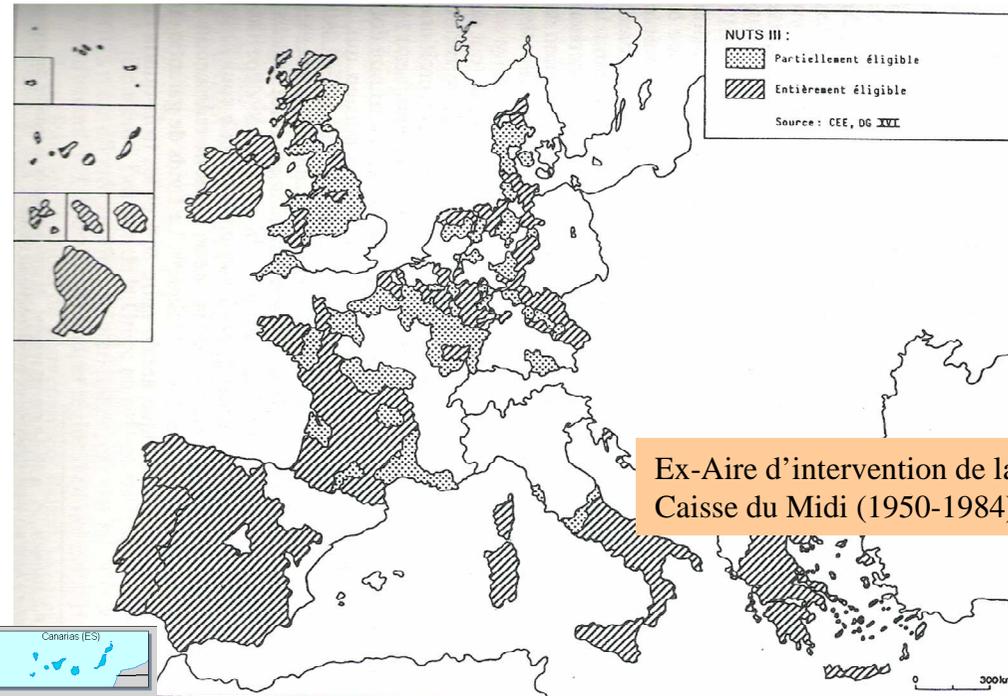


# **Quelle marge de manœuvre pour la politique de cohésion ?**

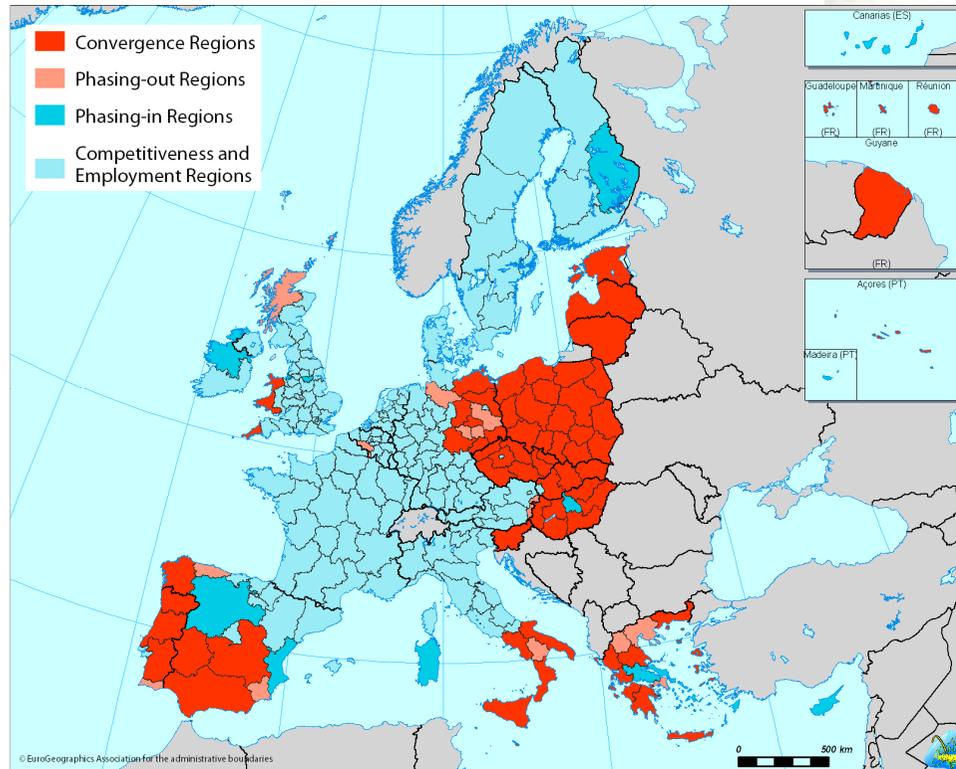
- un **réel vecteur d'adoucissement** de la crise de solidarité Nord-Sud : les années 1990
- Mais peut-elle **jouer encore ce rôle aujourd'hui ?**

# Les zones d'intervention du FEDER avant la réforme des fonds structurels de 1988

Riviere D, 1995, L'Italie et l'Europe, vues de Rome  
Paris, L'Harmattan

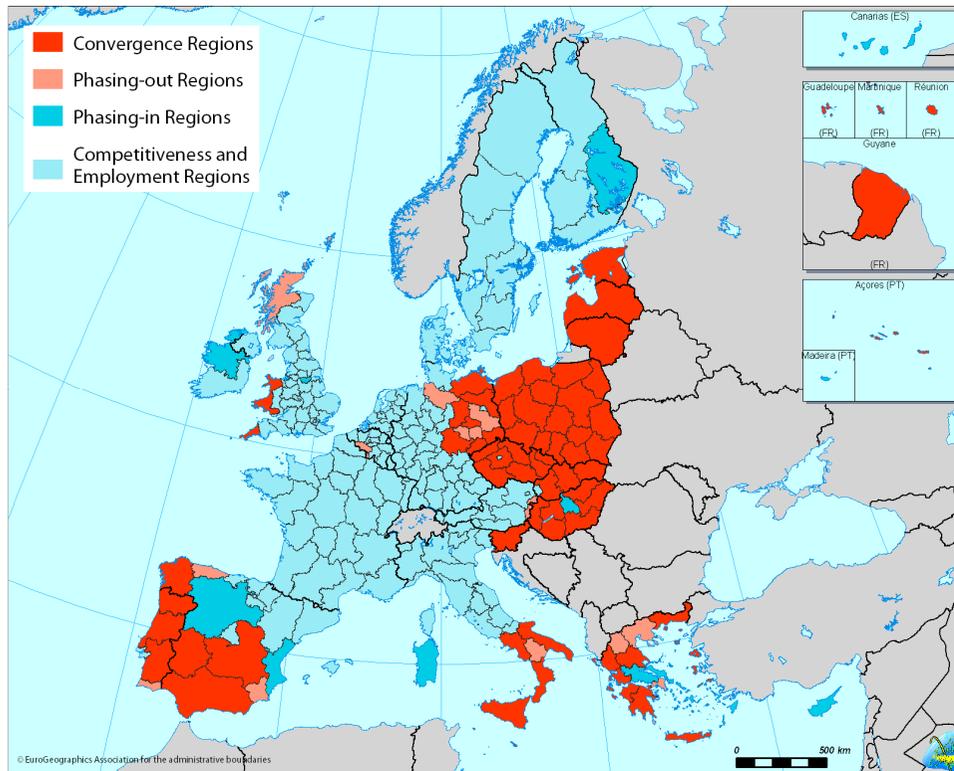


Ex-Aire d'intervention de la Caisse du Midi (1950-1984)



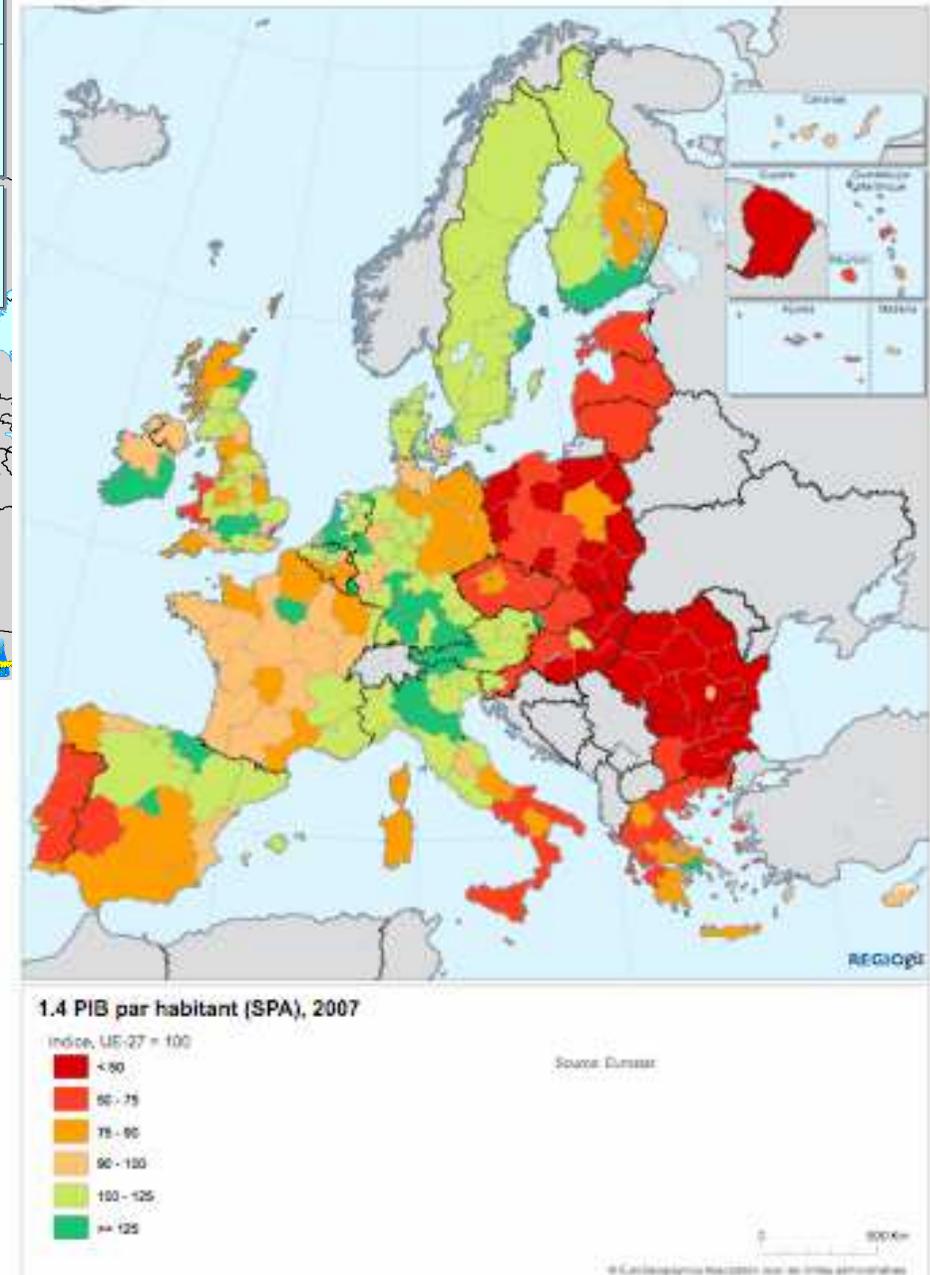
Les zones d'intervention de la politique de cohésion aujourd'hui

CE



- Le sésame de l'indice 75

Le PIB/habitant  
 Cinquième rapport sur la  
 cohésion



les régions méridionales  
des régions pauvres de pays  
riche

Part de la cohésion dans  
l'investissement public

Cinquième rapport sur la  
cohésion, 2010

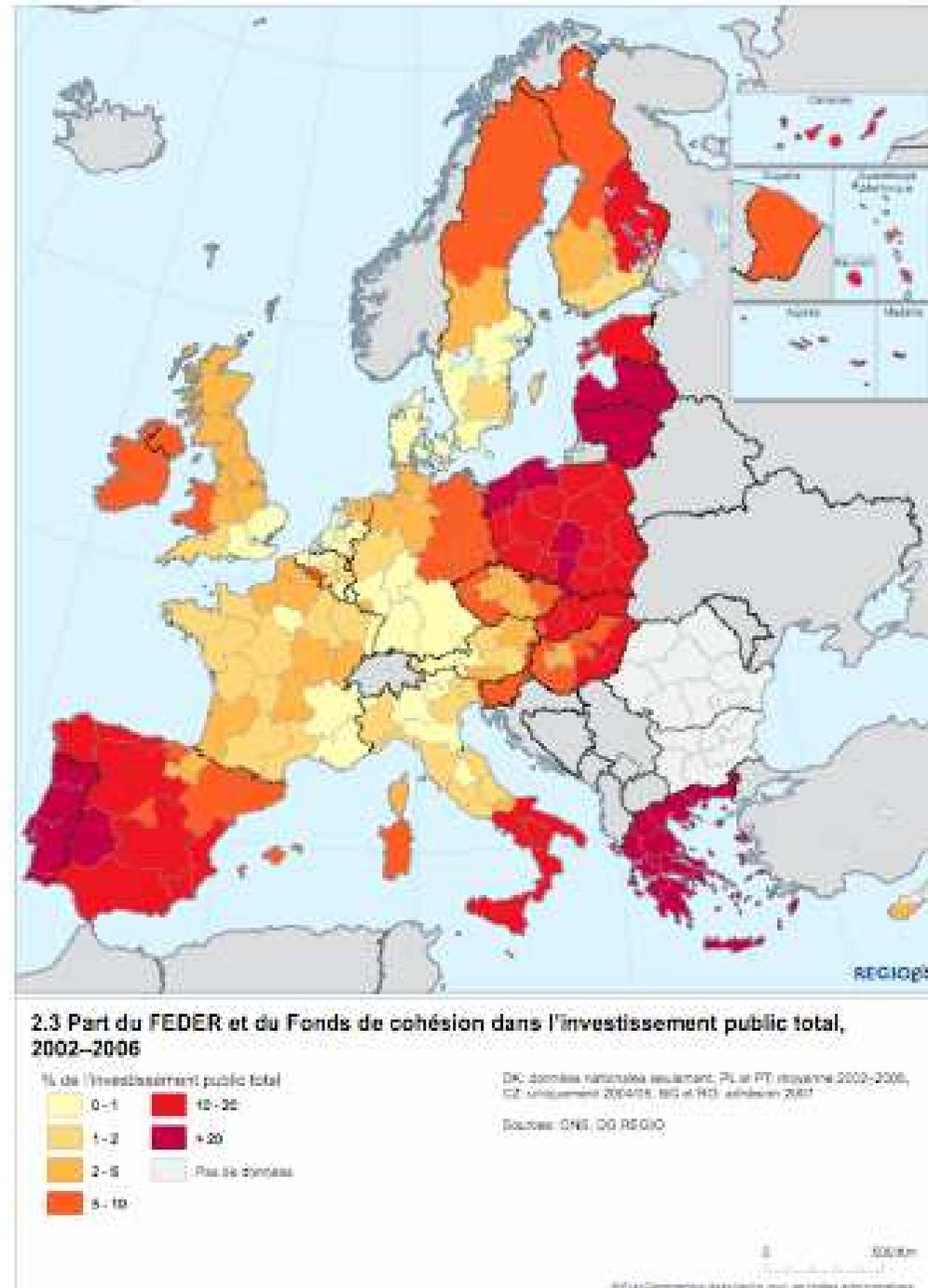
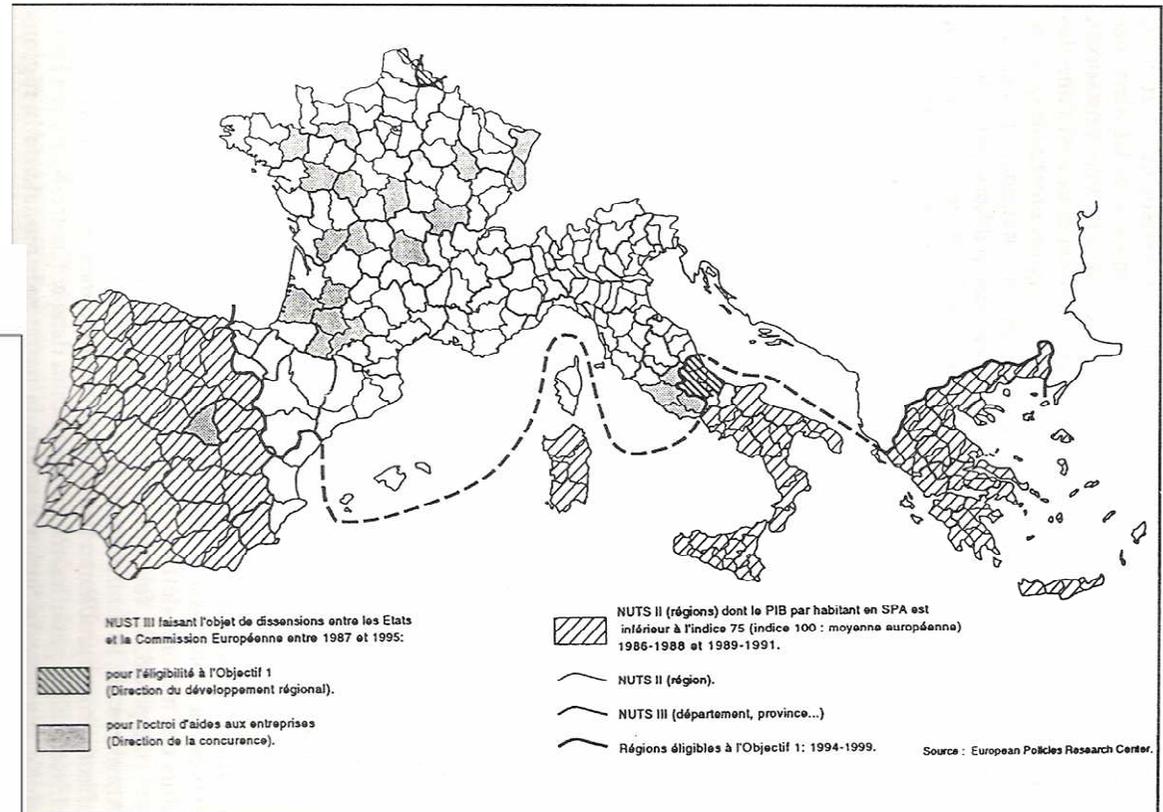
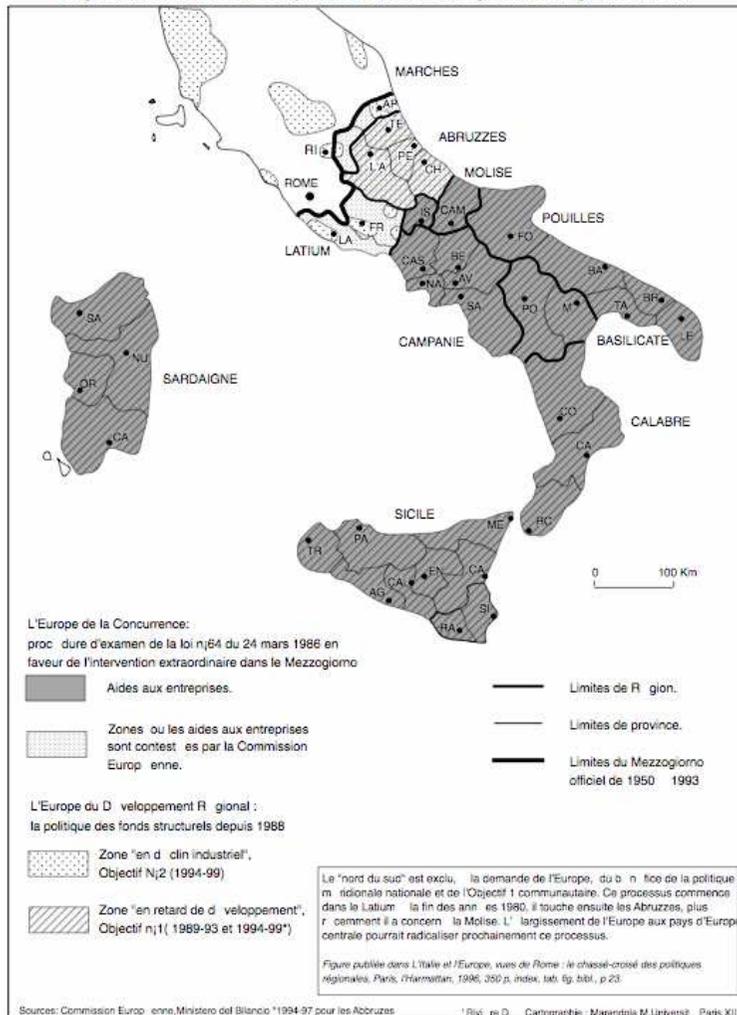


Fig 15. La construction européenne et le remodelage du Mezzogiorno officiel



## La redéfinition des zones aidées : la DG IV (Concurrence) autant que la DG XVI (Région)

Rivière, 1996

# La cohésion aujourd'hui et demain

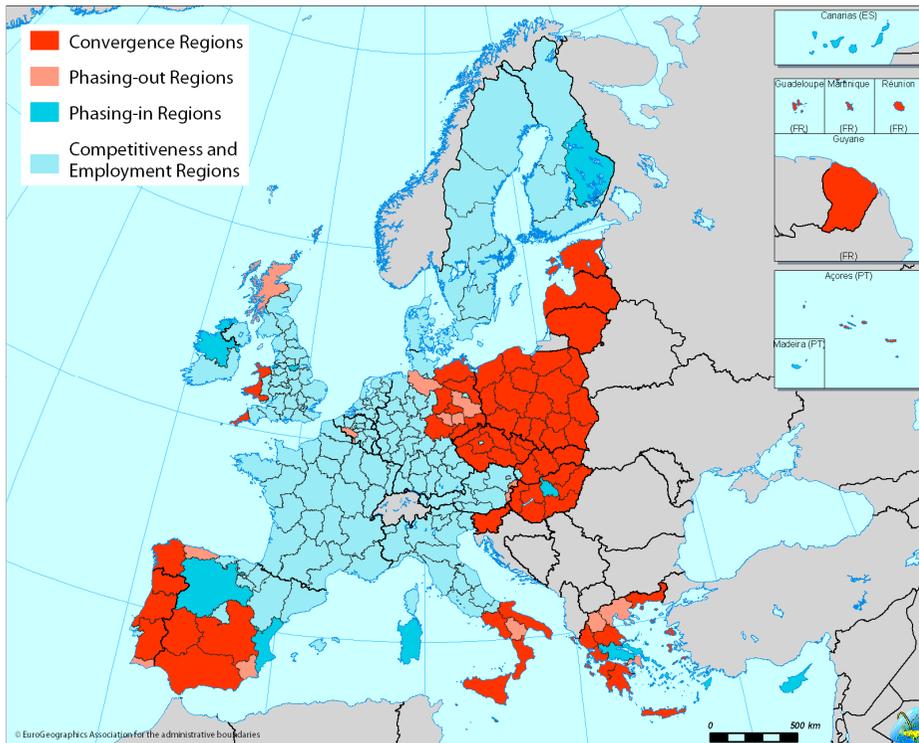
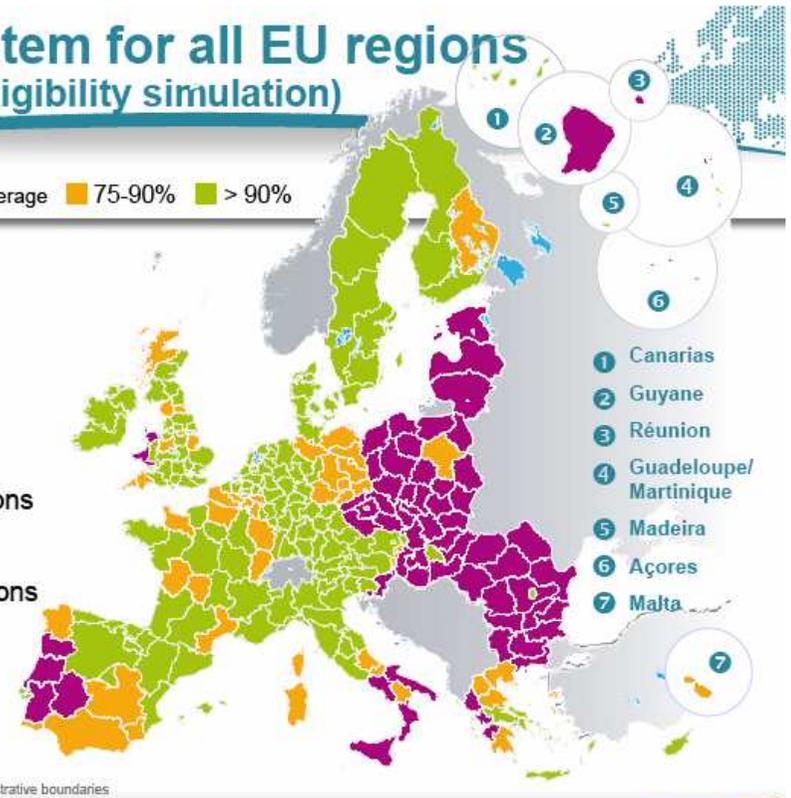
## A fair system for all EU regions (eligibility simulation)

GDP/capita\* ■ < 75% of EU average ■ 75-90% ■ > 90%

\*index EU27=100

### 3 categories of regions

- Less developed regions
- Transition regions
- More developed regions



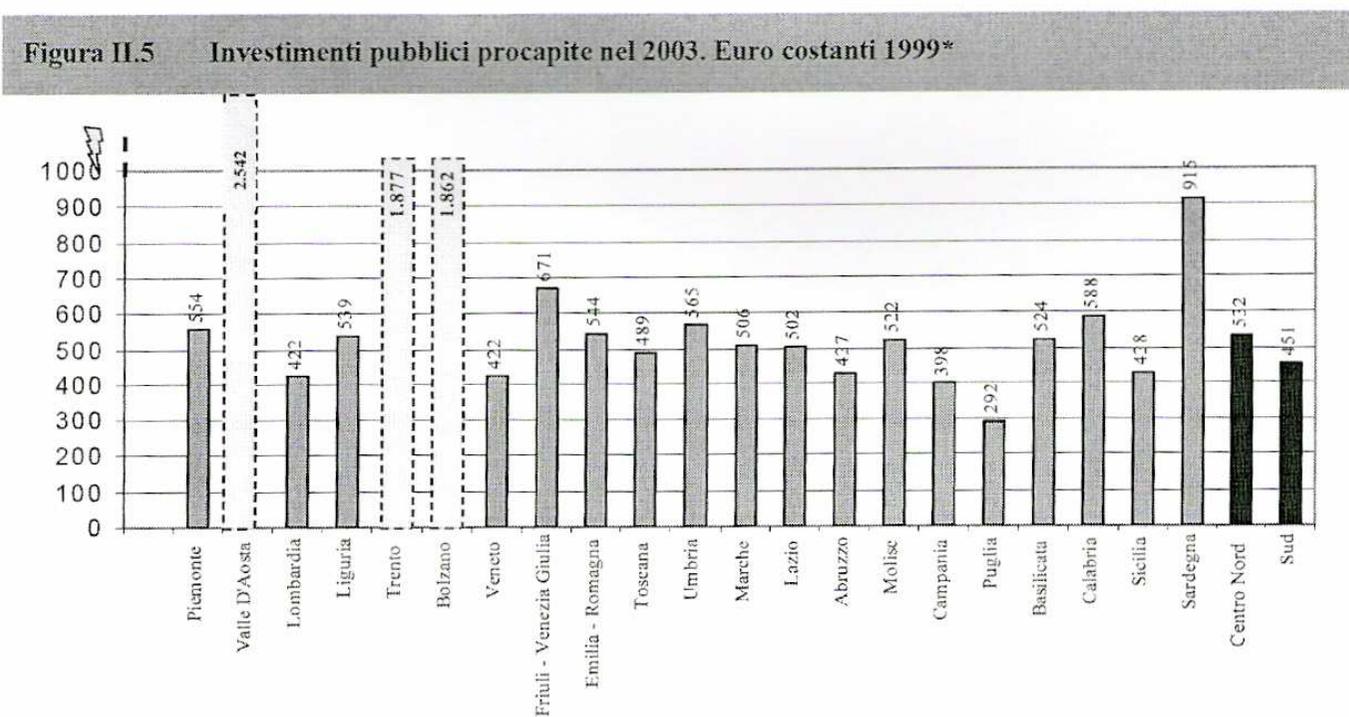
figures: 2006-07-08  
007-08-08  
aphics Association for the administrative boundaries

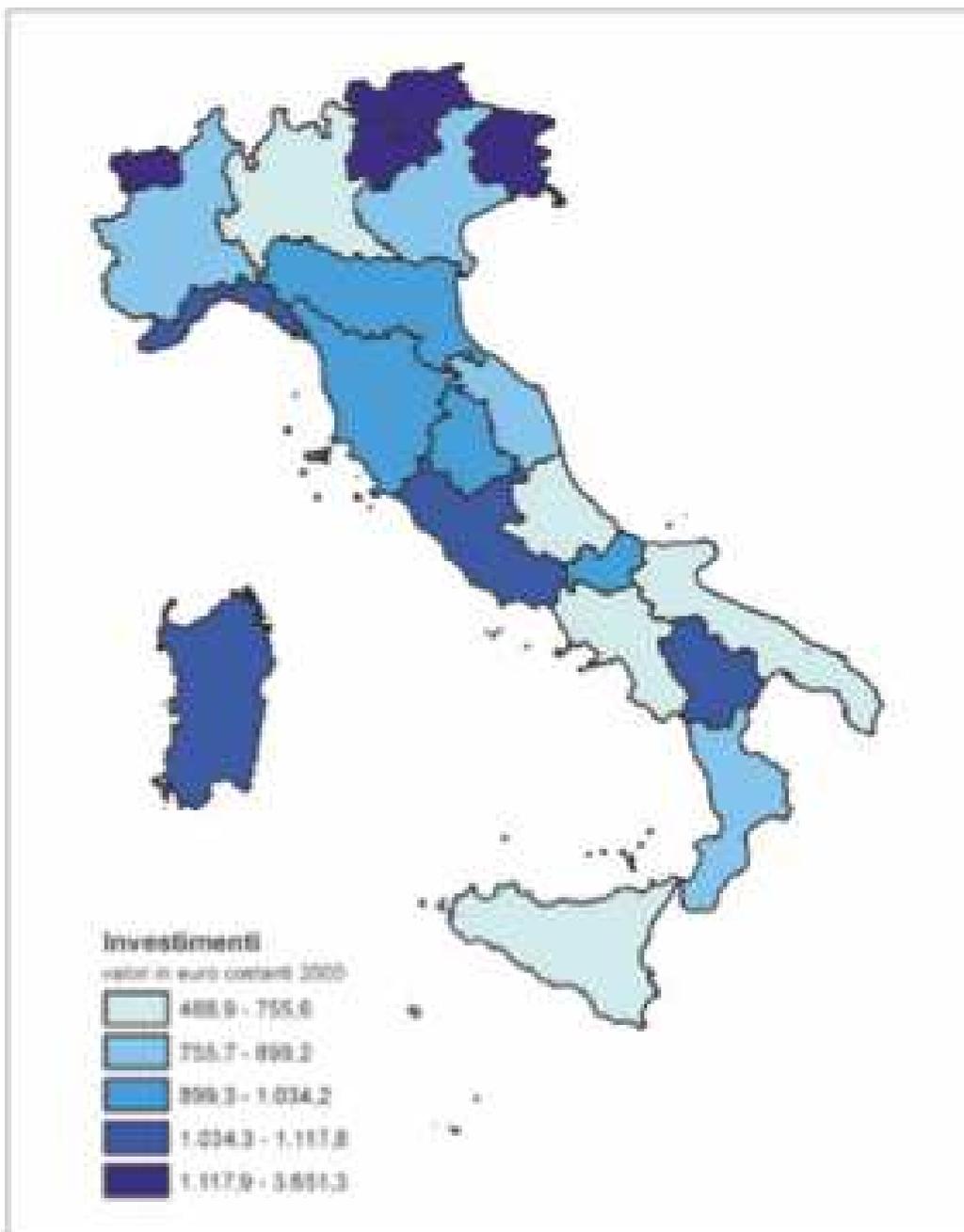


Source : CE

# Un sud assisté ? Pas tant que ça

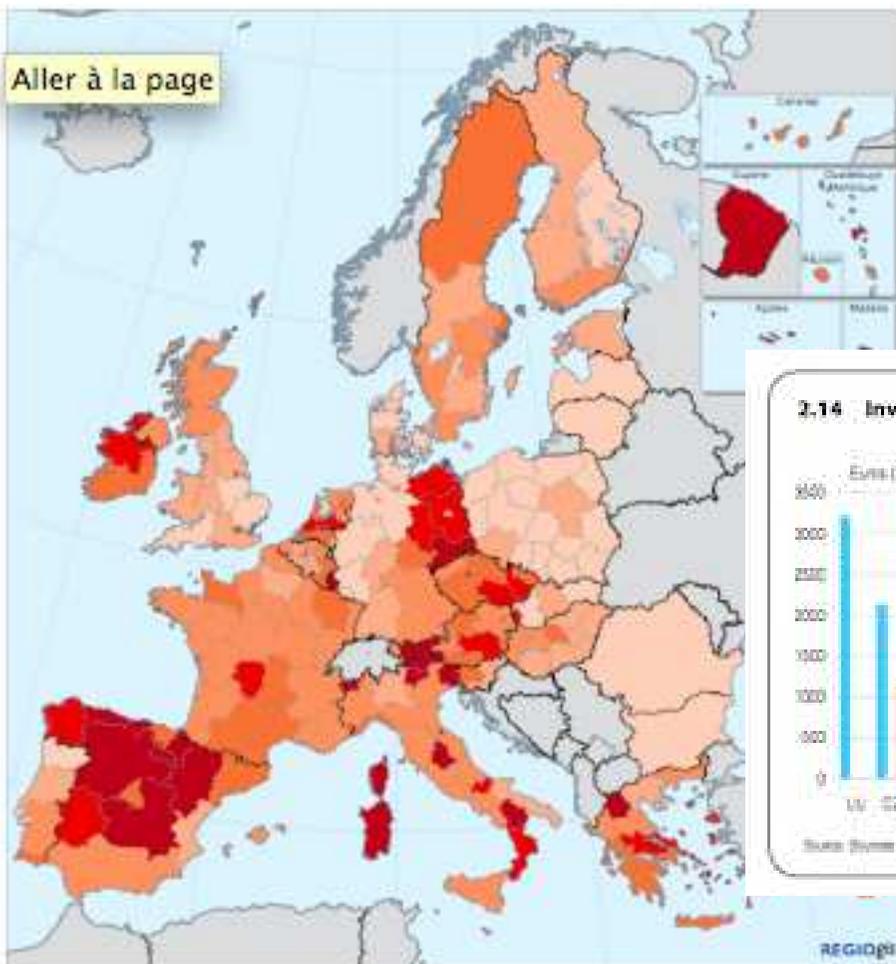
Les investissements publics (administrations) en euros par habitant en 2003 par région  
(Source : Ministère du Budget, 2005)





Investissements liés  
aux administrations  
publiques  
par habitant en  
2001-07 (DPS, 2011)

Aller à la page



2.1 Estimation de l'investissement public par habitant (SPA), moyenne 2002-2006



L'investissement public par habitant  
52002-06) Cinquième rapport sur  
la cohésion

2.14 Investissement public par habitant (SPA) et par type de région, moyenne 2002-2006



Source: Sources nationales, DG REGIO, Eurostat

Italie

- Sources des diapositives et références bibliographiques (sélection)

### **En savoir plus**

Baron, Cuningham, Grasland, Rivière, Van Hamme (dir), *Villes et régions européennes en décroissance*, Londres/Paris, Hermès-Lavoisier, 2010

*L'Histoire*, L'Italie 150 ans d'une nation, de Garibaldi à la Ligue du Nord, série Collections, mars 2011

Manceau E, *La politique de cohésion et l'aménagement du territoire en région Campanie*, Thèse de doctorat de Géographie, Université Paris-Diderot, 2011

Rivière D, *L'Italie, des régions à l'Europe*, Paris, A Colin, 2004

Rivière D., *L'Italie et l'Europe vues de Rome, Le chassé-croisé des politiques régionales*, Paris, L'Harmattan, 1996

Rivière D., *l'Italie Géographie*, Encyclopedia Universalis, 2008 et 2011

### **Rapports, statistiques**

- CE, Cinquième rapport sur la cohésion économique, sociale et territoriale, 2010
- Barca, Rapport sur le futur de la politique de cohésion après 2013, CE, 2009
- DPS, Ministero dello sviluppo economico, Rapporto annuale del Dipartimento per lo sviluppo e la coesione economica sugli interventi nelle aree sottoutilizzate, Appendice (2008, 2010)
- SVIMEZ, rapporto annuale sull'economia del Mezzogiorno