

## Quel avenir pour les maisons et pôles de santé en France ?

Séminaire de réflexion sur l'évolution des pratiques en soins primaires

---

### Présentation du séminaire

La **Chaire Santé de Sciences Po** et la **Fédération Française des Maisons et des Pôles de Santé (FFMPS)** proposent d'organiser en 2018 un séminaire de réflexion sur les évolutions des pratiques en soins primaires en France, en collaboration avec deux centres de recherche de Sciences Po : le Laboratoire Interdisciplinaire d'Evaluation des Politiques Publiques (LIEPP) et le Centre de Sociologie des Organisations (UMR CNRS/CSO).

Le séminaire sera placé sous la direction d'Henri Bergeron, sociologue (CSO-CNRS-Sciences Po), coordinateur scientifique de la Chaire Santé et co-directeur de l'axe santé du LIEPP et d'Anne Moyal, doctorante au CSO, affiliée au LIEPP.

\*

L'objectif de ce séminaire est de **favoriser les échanges entre professionnels et académiques sur les évolutions dans le secteur des soins primaires** et de réaliser un **ouvrage de synthèse** nourri de ces discussions, des contributions des intervenants et des organisateurs.

\*

Après la loi « Hôpital, Patients, Santé et Territoires » de 2009<sup>1</sup> consacrant les maisons et pôles de santé pluri-professionnels, la loi de modernisation du système de santé de 2016<sup>2</sup> est venue rappeler la place centrale des « **soins primaires** » et la nécessité d'un décloisonnement des soins de ville, hospitaliers et médico-sociaux.

**910 maisons de santé** (et plus de 330 regroupements en projet), 1933 centres de santé (dont 350 pluri-professionnels), 565 réseaux de santé<sup>3</sup>, 30 plateformes territoriales d'appui, 65 communautés professionnelles territoriales de santé<sup>4</sup>... l'offre de soins primaires s'appuie aujourd'hui sur une diversité de structures et connaît une réorganisation profonde. Les acteurs impliqués, professionnels de santé, institutionnels et patients, sont nombreux.

Est-ce le signe de l'émergence d'un nouveau modèle de l'offre de soins ? Ces nouvelles pratiques permettent-elles de répondre aux problèmes de coopération et de démographie médicale qui préoccupent les pouvoirs publics et les professionnels ? Quel modèle économique permettra d'assurer la pérennité de ces pratiques de soins ? Quelles sont les enjeux organisationnels, politiques et sociaux sous-jacents ? Assiste-t-on finalement à une transformation globale du système de santé en France ?

La Chaire Santé de Sciences Po et ses partenaires souhaitent favoriser des **discussions à la fois opérationnelles et académiques** autour de ces questions, en réunissant des acteurs du secteur (professionnels de santé, représentants institutionnels...) ainsi que des chercheurs universitaires investis sur ce champ dans différentes disciplines (économie, sociologie, sciences politiques).

---

<sup>1</sup> LOI n° 2009-879 du 21 juillet 2009 portant réforme de l'hôpital et relative aux patients, à la santé et aux territoires.

<sup>2</sup> LOI n° 2016-41 du 26 janvier 2016 de modernisation de notre système de santé.

<sup>3</sup> En 2015

<sup>4</sup> Ministère chargé de la Santé, Direction Générale de l'Offre de Soins, « Les chiffres clés de l'offre de soins », édition 2018.

## Organisation et dates

Le séminaire sera divisé en 5 séances thématiques :

- **Séance 1 (jeudi 18 janvier 2018, 14h - 18h)** : Pratiques professionnelles en soins primaires : un nouveau paradigme de soins ?
- **Séance 2 (jeudi 15 février 2018, 14h - 18h)** : Soins primaires et territoires : quelle coopération et coordination sur les territoires ?
- **Séance 3 (mardi 11 septembre 2018, 14h - 18h)** : Pérennité et développement des soins primaires : quels enjeux ?
- **Séance 4 (mercredi 26 septembre 2018, 14h - 18h)** : Enjeux organisationnels et politiques des soins primaires : quelles transformations du système de santé ?
- **Séance 5 (mercredi 17 octobre 2018, 14h - 18h)** : Séance bilan – « Ma Santé 2022 » : Quelle place pour les soins primaires dans la dernière stratégie de transformation du système de santé ?

Chaque séance sera organisée sur une demi-journée, **de 14h à 18h**, en deux temps : d'abord une table ronde avec des intervenants permettant un double regard sur les questions posées, de professionnels et d'académiques ; ensuite, un temps de discussion avec les participants présents dans la salle.

*NB : Suite au mouvement de grève du printemps 2018, les 3 dernières séances ont été reportées à la rentrée de septembre 2018 et certaines interventions ont été reprogrammées. Nous nous excusons pour la gêne occasionnée.*

## Intervenants

La liste des intervenants, professionnels et académiques, est détaillée en fin de document.

## Participants

Le séminaire est ouvert, en nombre limité de places, à tout professionnel concerné par ces questions (professionnels de santé, membres des administrations et collectivités locales, chercheurs et universitaires, représentants des associations de patients, etc.)

L'objectif étant de mener des réflexions collectives dans la durée, les participants s'engagent sur les 5 séances du séminaire.

**Pour tout renseignement :**

Chaire santé de Sciences Po (Isabelle Gourio) : 01.45.49.77.73 - [chaire.sante@sciencespo.fr](mailto:chaire.sante@sciencespo.fr)

## Programme

(Programme en date du 03.10.2018)

### 18 janvier 2018 - Séance 1 : Pratiques professionnelles en soins primaires : un nouveau paradigme de soins ?

L'objectif de cette séance est de discuter des évolutions des pratiques des professionnels des soins primaires ainsi que d'identifier les besoins et les attentes des professionnels.

#### Interventions :

- **Isabelle Bourgeois**, docteur en sociologie, consultante en santé publique et soins primaires (cabinet *Icone Médiation Santé*), chercheure associée à l'IRDES. (Parmi ses thèmes de recherche et d'intervention : diagnostic organisationnels en soins primaires, études et conseils auprès des collectivités territoriales).
- **Pascal Chauvet**, infirmier, vice-président de la FFMPs, chef de projet Fédération des maisons de santé en Nouvelle Aquitaine.
- **Cécile Fournier**, médecin de santé publique et docteur en sociologie, maître de recherche à l'IRDES. (Parmi ses thèmes de recherche : organisation des soins et systèmes de santé, pratiques des soignants en soins primaires, pratiques préventives et éducatives en soins primaires).
- **Aline Ramond**, chef de clinique associée au département de médecine générale de l'Université d'Angers, axe de recherche travail pluri-professionnel en soins primaires.
- **Nadège Vézinat**, maître de conférence en sociologie, Laboratoire d'Economie et de Gestion de Reims, membre associée du Centre Maurice Halbwachs. (Parmi ses thèmes de recherche : sociologie des professions, organisation des soins primaires).
- **Frédéric Villebrun**, médecin généraliste, directeur de la santé à la Ville de Champigny-sur-Marne, membre de l'Institut Jean-François Rey.

### 15 février 2018 - Séance 2 : Soins primaires et territoires : quelle coopération et coordination sur les territoires ?

L'objectif de cette séance est de discuter des implications des nouvelles pratiques en soins primaires en matière de coordination à l'échelle des territoires.

#### Interventions :

- **Rémy Bataillon**, responsable de formation à l'EHESP (Santé publique – Politiques sociales et de santé – Approches parcours et dynamiques d'intégration des services sur les territoires), précédemment directeur adjoint de la Direction Amélioration de la Qualité et de la Sécurité des Soins de la Haute Autorité de Santé.
- **Léonie Hénaut**, chargée de recherche CNRS en sociologie, Centre de Sociologie des Organisations. (Parmi ses thèmes de recherche : sociologie des professions, organisations pluri-professionnelles, parcours de soins, soins aux personnes âgées et handicapées).
- **Claude Leicher**, médecin généraliste, président de la Fédération des Communautés Professionnelles Territoriales de Santé.
- **Christine Peyron**, maître de conférence à l'Université de Bourgogne en économie, Laboratoire d'Economie de Dijon. (Parmi ses thèmes de recherche : coordination et qualité en médecine de ville, innovations en santé, télémédecine, médecine personnalisée et médecine prédictive).

### 11 septembre 2018 - Séance 3 : Pérennité et développement des soins primaires : quels enjeux ?

L'objectif de cette séance est de discuter des conditions (notamment économique) de pérennité et de développement des soins primaires.

#### Interventions :

- **Pierre de Haas**, médecin généraliste, fondateur de la société Espage, ancien président de la FFMPS.
- **Julien Mousquès**, docteur en économie, directeur de recherche à l'IRDES. (Parmi ses thèmes de recherche : pratiques en soins primaires, régulation des soins, des services de santé et des professions de santé, évaluation économique et performance).
- **Yannick Schmitt**, médecin généraliste, président du syndicat de jeunes généralistes ReAGJIR (regroupement autonome des généralistes jeunes installés et remplaçants).

### 26 septembre 2018 - Séance 4 : Enjeux organisationnels et politiques des soins primaires : quelles transformations du système de santé ?

L'objectif de cette séance est de comprendre les enjeux plus globaux en matière d'organisation du système de santé et la place occupée par les soins primaires.

#### Interventions :

- **Yann Bourgueil**, médecin de santé publique, directeur de recherche en mission auprès de l'EHESP. (Parmi ses thèmes de recherche : organisation des services de santé et politiques de régulation, analyses comparées des systèmes de santé, dynamiques professionnelles).
- **Luc Duquesnel**, médecin généraliste, président du syndicat Les Généralistes - CSMF.
- **Patrick Hassenteufel**, professeur des universités en science politique, Université de Versailles Saint-Quentin-en-Yvelines, Sciences Po Saint-Germain-en-Laye, Laboratoire Printemps. (Parmi ses thèmes de recherche : réforme des systèmes de santé et de protection sociale en Europe, profession médicale, sociologie politique de l'action publique).
- **François-Xavier Schweyer**, professeur de sociologie, l'EHESP, département des sciences humaines et sociales, membre associée du Centre Maurice Halbwachs. (Parmi ses thèmes de recherche : professions de santé, politiques sociales et sanitaires, inégalités sociales de santé, organisation du premier recours).

### 17 octobre 2018 - Séance 5 : Séance bilan – « Ma Santé 2022 » : Quelle place pour les soins primaires dans la dernière stratégie de transformation du système de santé ?

Cette séance bilan sera l'occasion de discuter de la place des soins primaires dans la dernière stratégie de transformation du système de santé, « Ma Santé 2022 ».

#### Interventions (changement par rapport au programme initial) :

- **Jacques Battistoni**, médecin généraliste, président du syndicat MG-France.
- **Patrick Chamboredon**, infirmier, président de l'Ordre National des Infirmiers.
- **Delphine Champetier**, directrice de l'Offre de soins à la Caisse Nationale de l'Assurance Maladie.
- **Michel Varroud-Vial**, conseiller médical Soins primaires et Professions libérales à la Direction Générale de l'Offre de Soins – Ministère des Solidarités et de la Santé.