

# **Being Both a Doctor and a State Employee: Grassroots Medical Professionals in Contemporary China**

Lingyue Tang

Thesis supervised by Jean-Louis Rocca, Professeur titulaire, Institut d'études politiques de Paris

## **Abstract**

The development of grassroots healthcare systems is a key element of China's current healthcare reform. This study focuses on a group that has often been overlooked in previous research - grassroots medical professionals. They hold a unique dual identity, being both professionals and state employees, setting them apart from conventional professional paradigms and urban doctors. Through in-depth fieldwork in central China, including interviews, participant observations, and a comprehensive analysis of online media, this research reveals that different institutional designs and social contexts result in different practice conditions for medical professionals in three-tiered primary medical institutions, as well as varying degrees of attachment to medical institutions and local governments. As the ultimate bearers of a hierarchical chain of control, they are subject to constant state intervention, including supervision, inspection, and technological management, which severely erode their professional autonomy. Beyond their daily medical and administrative duties, grassroots medical professionals also undertake a substantial number of political tasks, and the tension between their dual identity varies in different types of tasks. The transformation of medical professionals' dual identity is dynamic, driven not only by the needs of the state, but also influenced by the complex interactions of multiple interest groups, and even, in some cases, medical personnel have become a figurative extension of state power to penetrate rural society. Moreover, this study, through a meticulous analysis of healthcare policies from local experiments to central directives and their subsequent local execution, also illuminates the logic of political functioning and the mechanisms for responding to health crises in China.

## **Résumé**

Le développement des systèmes de santé de base est un élément clé de la réforme actuelle des soins de santé en Chine. Cette étude se concentre sur un groupe qui a souvent été négligé dans les recherches précédentes : les professionnels de la santé de base. Ils détiennent une double identité unique, étant à la fois des professionnels et des employés de l'État, ce qui les distingue des paradigmes professionnels conventionnels et des médecins urbains. Grâce à un travail de terrain approfondi en Chine centrale, comprenant des entretiens, des observations participatives et une analyse complète des médias en ligne, cette recherche révèle que les différentes conceptions institutionnelles et les contextes sociaux donnent lieu à des conditions de pratique différentes pour les professionnels médicaux dans les institutions médicales primaires des trois niveaux, ainsi qu'à des degrés variables d'attachement aux institutions médicales et aux gouvernements locaux. En tant que porteurs ultimes d'une chaîne de contrôle hiérarchique, ils sont soumis à des interventions constantes de l'État. Des formes d'intervention directe, telles que la surveillance et la régulation gouvernementales, ainsi que la gouvernance technologique, érodent gravement leur autonomie professionnelle. Au-delà des pratiques médicales quotidiennes et du travail administratif, le personnel médical de base est chargé d'un nombre substantiel de tâches politiques, et la tension entre leur double identité varie en fonction des types de tâches. La transformation de la double identité est dynamique, motivée non seulement par les besoins de l'État, mais aussi influencée par les interactions complexes de multiples groupes d'intérêt, et même, dans certains cas, le personnel médical est devenu une extension du pouvoir de l'État afin que celui-ci puisse pénétrer dans la société rurale. De plus, cette recherche, grâce à une analyse méticuleuse des politiques de santé, depuis les expérimentations locales jusqu'aux directives centrales et leur exécution ultérieure au niveau local, éclaire également la logique de fonctionnement politique et les mécanismes de réponse aux crises sanitaires.