



PORTO RICO: Quel statut et quel avenir?

Christian GIRAULT, CREDA - CNRS

Amaury BOSCILO, PSIA Sciences Po

Mai 2013

Porto Rico: une histoire originale, un statut particulier

- Les pays de la Caraïbe insulaire présentent une très grande variété d'institutions politiques.
- Pour les Grandes Antilles, on repère côte à côte un régime socialiste à parti unique (Cuba), un régime présidentiel mixte (République d'Haïti), un régime présidentiel assez proche des systèmes latino-américains (République dominicaine) et un régime parlementaire de type Westminster (Jamaïque).
- Dans les Petites Antilles, la variété n'est pas moindre avec la présence de deux départements français d'Amérique (Guadeloupe et Martinique), de micro-États insulaires et de territoires rattachés au Royaume-Uni et aux Pays-Bas.
- Le territoire de Porto Rico est un État associé aux États-Unis d'Amérique, un statut complètement *sui generis*.

Histoire et géographie politique de Porto Rico

- Porto Rico (Puerto Rico en espagnol) se situe au cœur de l'arc insulaire caraïbe. Le pays est constitué d'une île principale et deux petites îles (Vieques et Culebra). Le territoire, d'une superficie de 8 900 kilomètres², est très montagneux. Les plaines sont étroites.
- L'île est conquise par les Espagnols au début du 16^e siècle (fondation de San Juan en 1521). Pendant longtemps l'économie resta marginale et la valeur de l'île pour les Espagnols était surtout stratégique (forteresse d'El Morro).
- Au 19^e siècle l'économie caféière et sucrière se développe dans le cadre resté colonial et marqué par l'esclavage.
- A la fin du 19^e siècle un mouvement autonomiste se dessine (obtention d'un statut d'autonomie en 1897). Mais les liens économiques et culturels avec l'Espagne restent très forts.

Conquête et domination par les États-Unis

- Pendant la guerre hispano-américaine les forces américaines débarquent dans le Sud de l'île et conquièrent rapidement le territoire.
- Par le traité de Paris, signé en décembre 1898, ratifié en 1899) le gouvernement américain obtient la souveraineté sur l'île. Le premier gouvernement américain est militaire (18 mois). Un régime avec un gouvernement civil commence en 1901 (loi Foraker) mais la Marine (US. Navy) garde le contrôle en dernier ressort dans ce qui est un « territoire non incorporé des Etats-Unis ».
- En 1917 la citoyenneté américaine est accordée aux résidents (loi Jones).
- Dans les années 1930 se développe un fort courant de revendication nationaliste. La crise économique est brutale et la répression s'installe (massacre de Ponce en 1937) .

L'État libre associé et la transformation de l'île au 20^e siècle

- Luis Muñoz Marín, un homme politique, dont le père Luis Muñoz Rivera avait été un chef nationaliste, crée le Parti populaire démocratique en 1938 et, profitant de la conjoncture de l'après-guerre mondiale, établit un compromis avec les Américains sur la base de l'État libre associé avec une Constitution démocratique.
- L'État Libre Associé (traduit par *Commonwealth of Puerto Rico* en anglais) entre en vigueur en 1952 et L. Muñoz Marín lance le Programme de développement *Manos a la Obra* (traduit en anglais par *Operation Bootstrap*).
- Il s'agit de moderniser le pays, de l'équiper et de sortir définitivement de la Crise de l'entre deux guerres. Programme de travaux routiers; de nouvelles industries s'installent.

Réussites et échecs du modèle portoricain

- Pendant une vingtaine d'années le modèle portoricain est montré en exemple et sert de vitrine pour la propagande nord-américaine (pendant la guerre froide).
- Incontestables succès : l'industrialisation de l'île (avec des avantages fiscaux et des salaires assez bas), le développement du tourisme de luxe, un niveau de vie relativement élevé pour les Caraïbes et des politiques sociales.
- Cependant, le niveau du chômage reste important et la population se déplace vers les États-Unis. La diaspora portoricaine aux États-Unis est au départ stigmatisée, avant d'être progressivement réincorporée – c'est l'évolution de *West Side Story* à Jennifer López.
- Le modèle économique « est en panne » à partir des années 1990. Retrait des avantages fiscaux et recul des industries et du tourisme. La U. S. Navy abandonne plusieurs bases. Baisse de la population de l'île: de 4 M. hab. à 3,7 M hab. Grave récession à partir de 2007.

Les partis politiques

- Partis principaux
 - Parti populaire démocratique (PPD) - Autonomiste
 - Parti nouveau progressiste (PNP) - Annexionniste
 - Parti indépendantiste portoricain (PIP) - Séparatiste
- Partis secondaires (disparus)
 - Parti nationaliste - Séparatiste
 - Parti Action chrétienne - Annexionniste
 - Parti du peuple - Autonomiste
 - Parti de la rénovation - Annexionniste
 - Parti Portoricains pour Porto Rico – Sans préférence
 - Parti du peuple travailleur – Sans préférence
 - Mouvement Union Souverainiste – Autonomiste / Séparatiste

Partido Popular Democrático (PPD)

- Créé en 1938 par Luis Muñoz Marín comme un parti indépendantiste.
- C'est un parti centriste basé sur l'idée de l'autonomisme (depuis 1946) qui a été 11 fois au pouvoir.
- Promoteur de l'État libre associé (ELA) en 1952.
- Principal acteur politique de la modernisation de Porto Rico entre 1940 – 1968.
- Le PPD a été la première force politique du pays pendant presque 50 ans, jusqu'en 1992. Maintenant le parti est devenu la deuxième force politique.



Les principaux dirigeants du PPD

Luis Muñoz Marin (1898 – 1980)

- Connu comme le « Père du Porto Rico moderne ».
- La figure politique la plus importante du 20^e siècle
- Fut élu quatre fois gouverneur (1948-1964)
- Dirigea l'Opération « *Manos a la obra* »
- Architecte de l'État libre associé (ELA).



Les dirigeants du PPD



Roberto Sánchez Vilella (1913-1997)

- Le deuxième dirigeant du PPD après Muñoz.
- Ingénieur civil de profession.
- Fut élu une fois gouverneur (1964-1968)
- Divisa le parti après une dispute avec Muñoz Marin en 1967 et il créa le Parti du peuple. Il ne revint pas au PPD après sa désaffection.

Rafael Hernández Colón (1936)

- Avocat et professeur du droit constitutionnel.
- Élu trois fois gouverneur, battu deux fois (1972-1976; 1984-1992).
- Restaura les liens culturels avec l'Espagne.
- Contribua à la notion d'un « ELA souverain » qui persiste jusqu'aujourd'hui.



Les dirigeants du PPD



Sila Calderón (1942)

- Première femme élue (2000-2004).
- Relança la lutte contre la pauvreté.

Aníbal Acevedo (1962)

- Élu une fois (2004).
- Cohabitation avec le PNP.
- Fut mis en accusation par le gouvernement fédéral mais déclaré « innocent ».



Alejandro García Padilla (1971)

- Actuel gouverneur (2013).
- Hérite d'une crise budgétaire sans précédent.



Partido Nuevo Progresista (PNP)

- Créé en 1967 par Luis Ferré après une division au sein du Partido Estadista Republicano (ancien parti annexionniste).
- Parti de droite qui a été six fois au pouvoir.
- Promoteur de l'annexionnisme et des trois derniers référendums sur le statut actuel.
- Principal acteur politique pendant les vingt dernières années.



Les principaux dirigeants du PNP



Luis Ferré (1904 – 2003)

- Fondateur du PNP.
- Premier gouverneur annexionniste.
- Élu une fois (1968-1972) grâce à la division du PPD.
- Est resté le « père de l'annexionnisme ».

Carlos Romero Barceló (1932)

- Deuxième gouverneur PNP.
- Élu deux fois (1976-1984).
- Connus pour ses persécutions des séparatistes.
- Fit du PNP, allié naturel du Parti Républicain, un parti avec des liens avec les Républicains mais aussi avec les Démocrates.
- Professe que « l'annexion c'est pour les pauvres ».



Les principaux dirigeants du PNP



Pedro Rosselló (1944)

- Devint un leader populiste et transforma le PNP en parti principal.
- Commença beaucoup de travaux d'infrastructure moderne et créa un système de santé pour les populations pauvres.
- Développa une dette publique dont les conséquences se font sentir jusqu'à aujourd'hui.

Luis Fortuño (1960)

- Élu une fois (2008).
- Identifié comme Républicain, il mena une politique néolibérale.
- Organisa le référendum du 2012.



Partido Independentista (PIP)

- Créé en 1946, issu d'une division au sein du PPD.
- Principal promoteur de l'indépendance de l'île.
- Depuis les années 1950, le parti est la troisième force politique, mais se situe en dessous de 5 % des voix.
- Depuis 1973, il est dirigé par Rubén Berríos.
- Depuis 2004, le parti favorise un référendum comme la solution au problème de l'île.
- Ils n'a jamais gouverné.



Les dirigeants indépendantistes



Rubén Berríos Martínez (1939)

- Leader du PIP depuis 1973.
- Six fois candidat au poste de gouverneur.
- Ancien sénateur.
- Président honoraire de l'Internationale socialiste.
- Organisa avec Luis Fortuño l'organisation du référendum de 2012, composé de deux questions pour exclure l'ELA des options.

LIBRE
INDEPENDENCIA

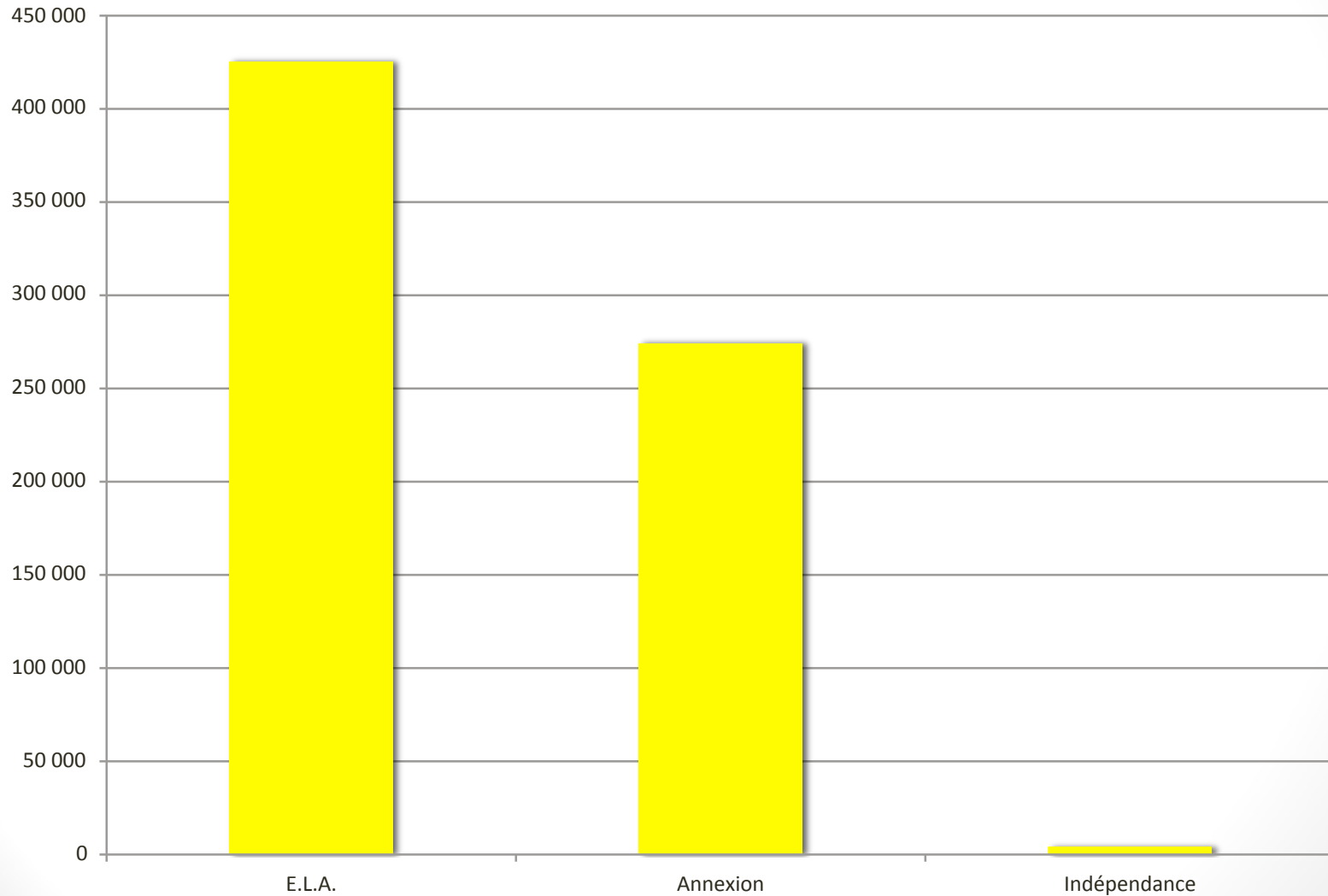
L'alternance politique

Année	Gouverneur	Parti politique
1948 - 1960	Luis Muñoz Marín	PPD
1964	Roberto Sánchez Vilella	PPD
1968	Luis Ferré	PNP - Cohabitation
1972	Rafael Hernández Colón	PPD
1976	Carlos Romero Barceló	PNP
1980	Carlos Romero Barceló	PNP - Cohabitation
1984	Rafael Hernández Colón	PPD
1988	Rafael Hernández Colon	PPD
1992	Pedro Rosselló	PNP
1996	Pedro Rosselló	PNP
2000	Sila Calderón	PPD
2004	Aníbal Acevedo Vilá	PPD - Cohabitation
2008	Luis Fortuño	PNP
2012	Alejandro García Padilla	PPD

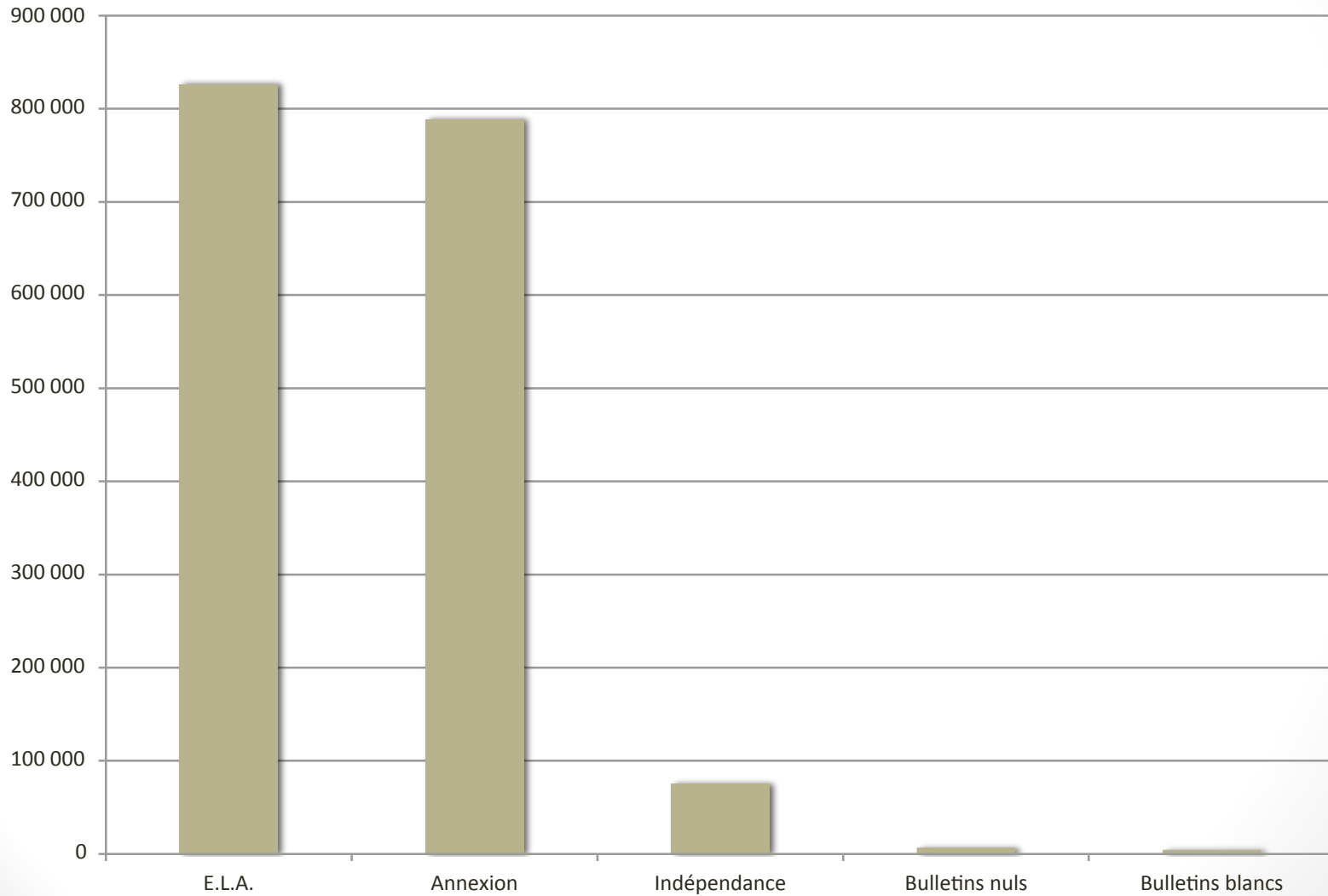
Les quatre référendums

- Un seul référendum a été organisé par le PPD en 1967.
- Les trois derniers référendums ont été organisés par le PNP en 1993, en 1998 et en 2012.
- Chaque référendum marque la chute graduelle du soutien populaire pour l'État libre associé (ELA) depuis sa création en 1952, ainsi que la montée de l'annexionnisme avec un maximum de 45% des suffrages.
- Les deux partis hostiles au *statu quo* ont joint leurs forces contre l'État libre associé depuis les années 1960. Mais ce n'est qu'en 2012 qu'ils réussissent à s'unir pour monter un stratagème favorable à leurs intérêts.

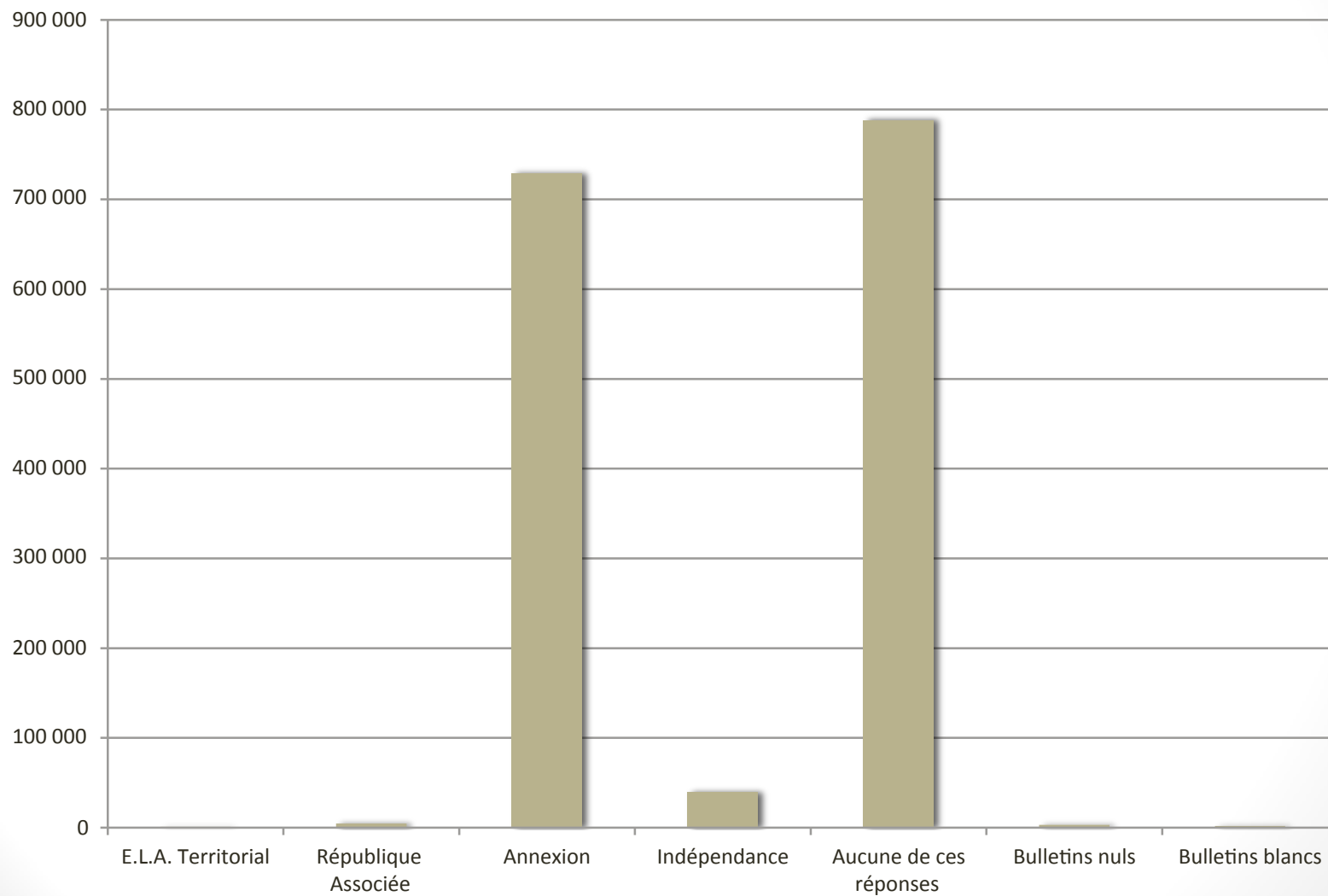
Référendum de 1967



Référendum de 1993

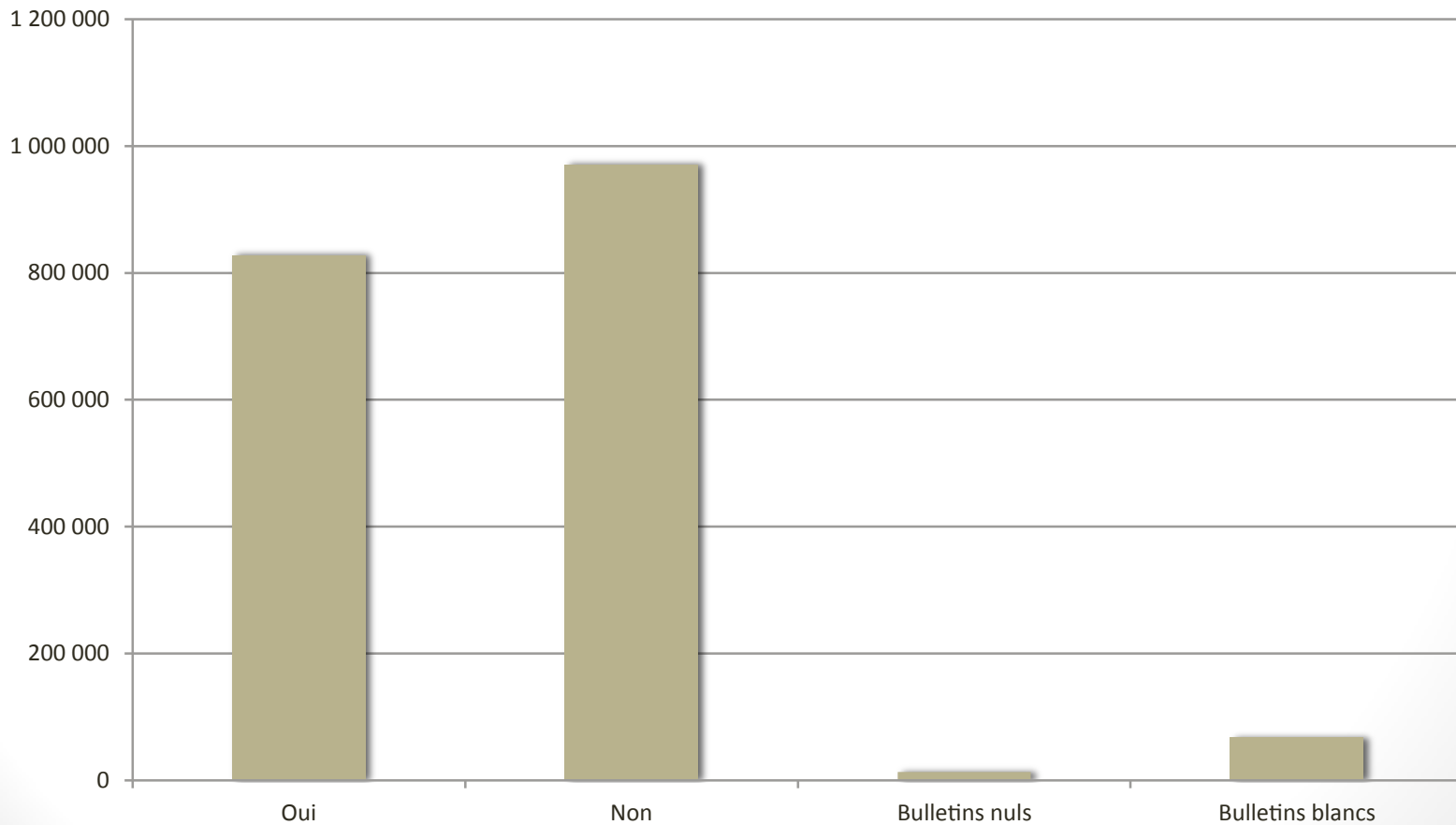


Plébiscite de 1998



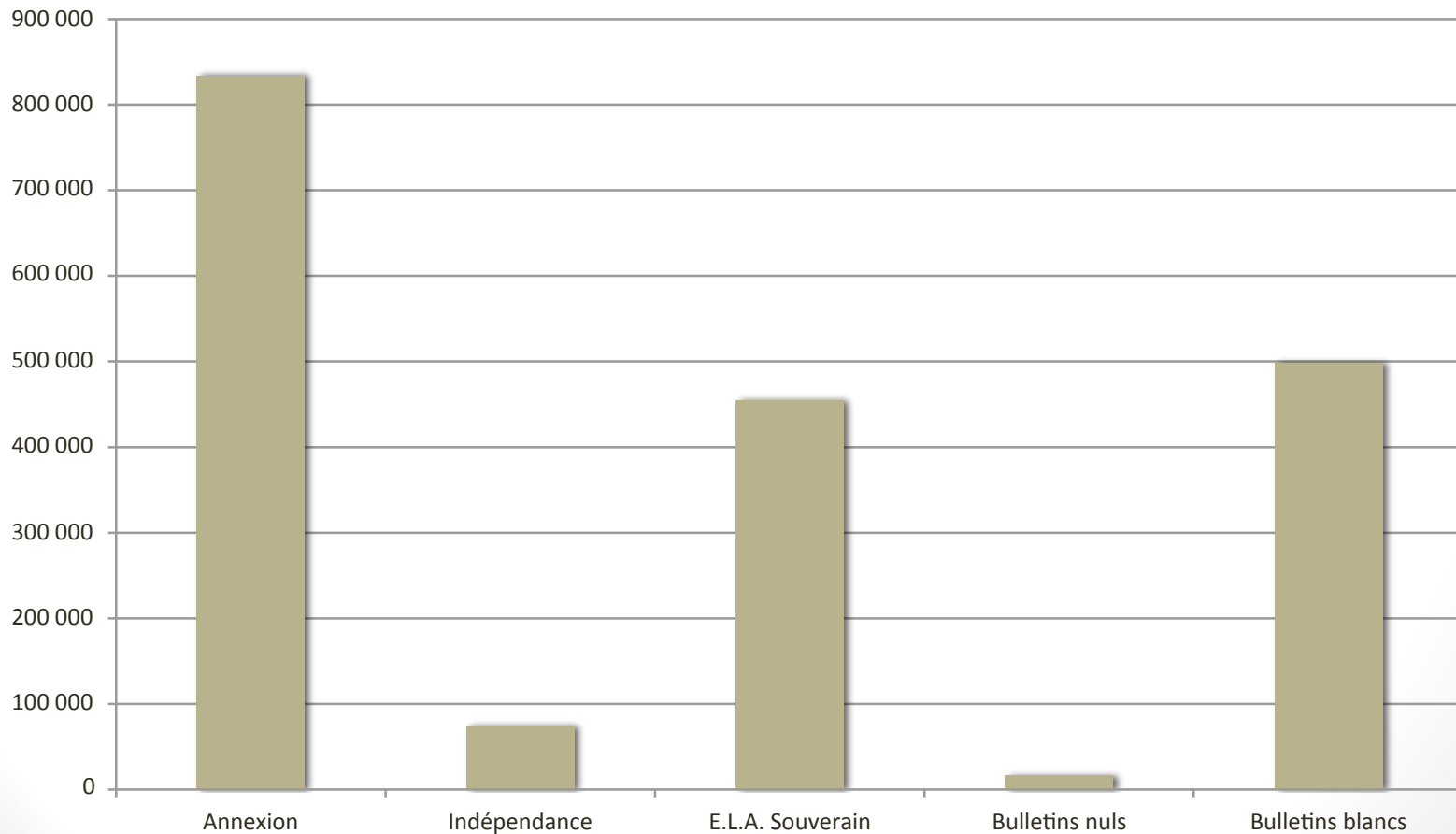
Plébiscite de 2012: Question 1

- *Do you agree that Puerto Rico should continue to have its present form of territorial status ?*



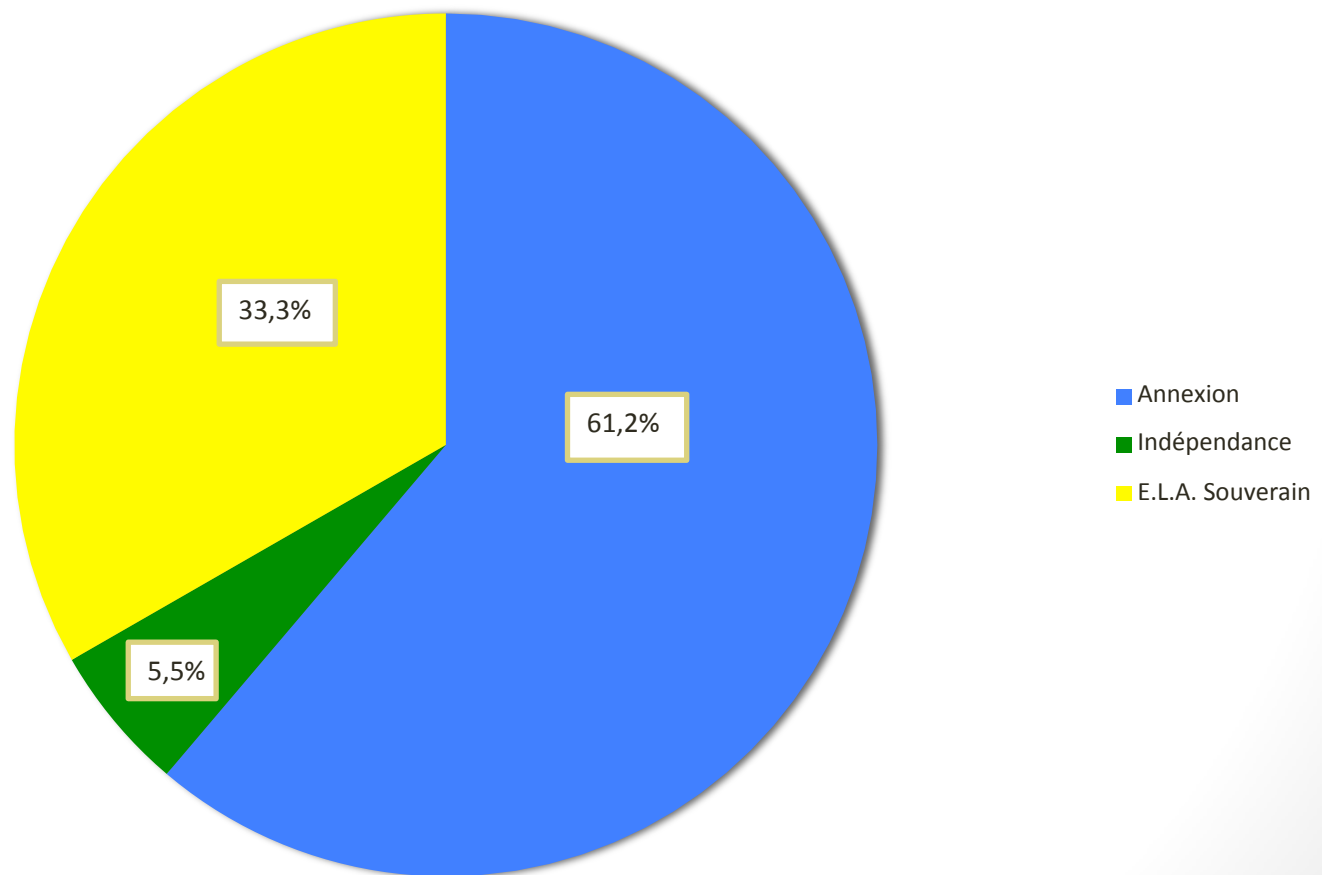
Référendum de 2012: Question 2

- *Regardless of your selection in the first question, please mark which of the following non-territorial options would you prefer.*



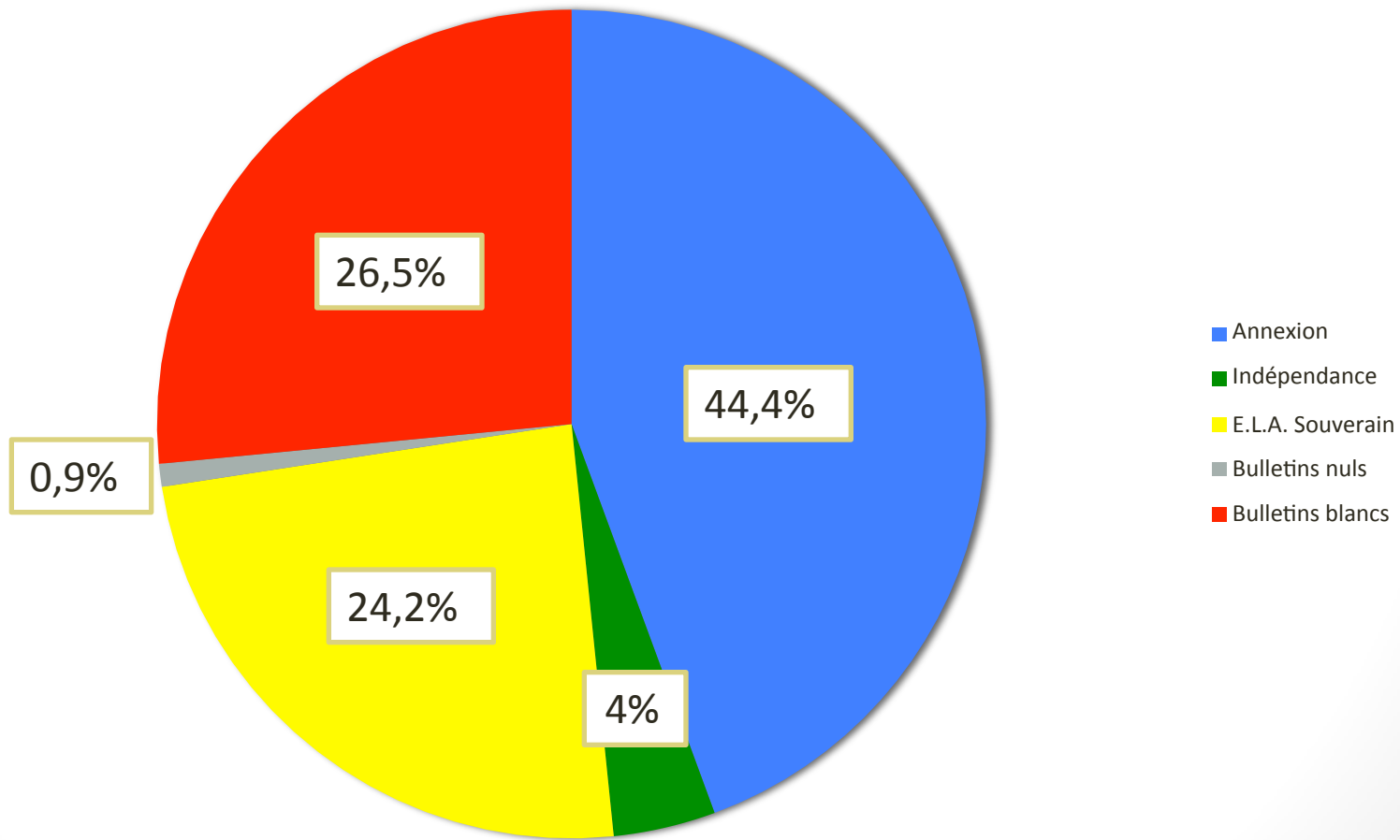
Référendum de 2012: Question 2

- Sans les bulletins blancs:

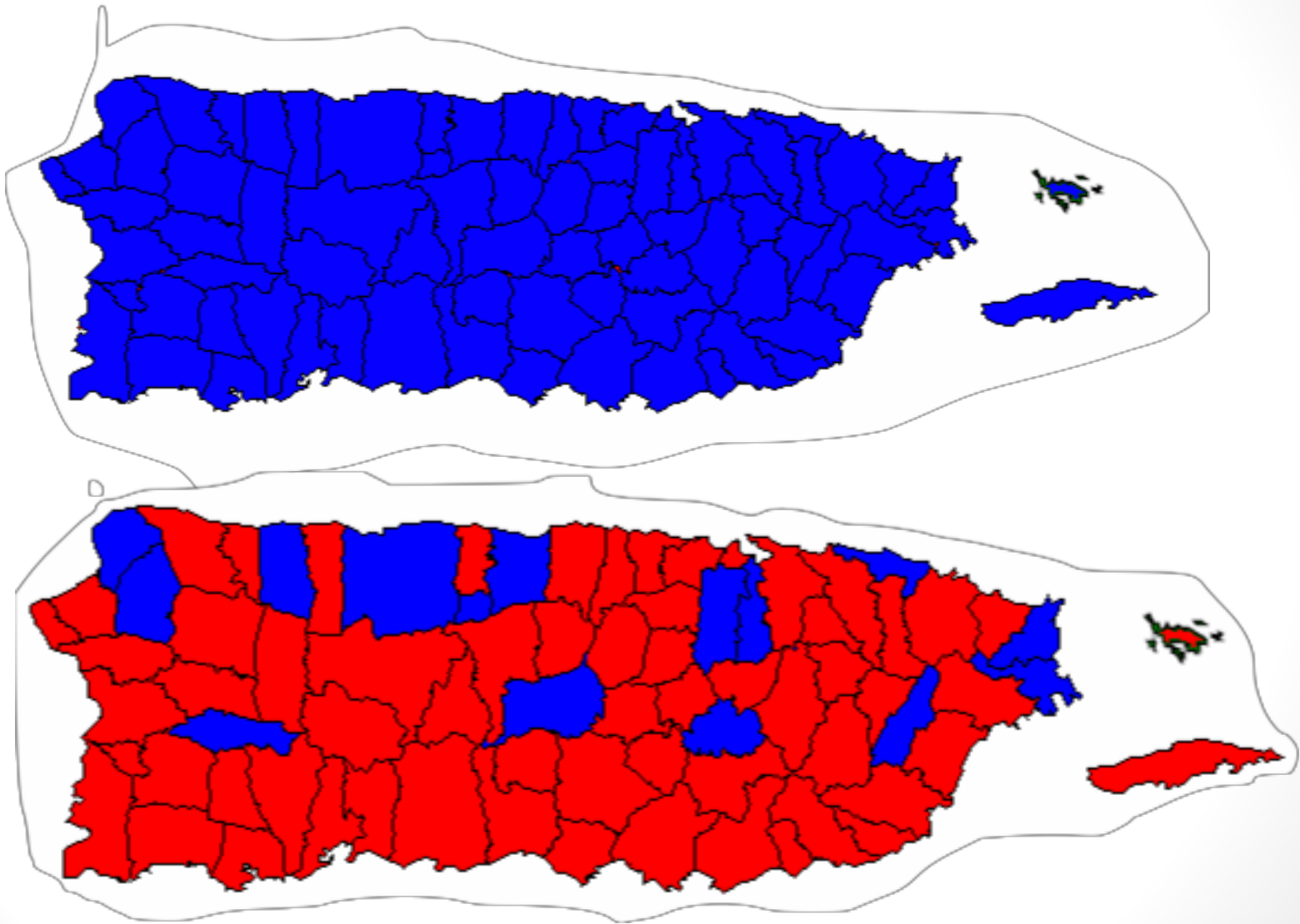


Référendum de 2012: Question 2

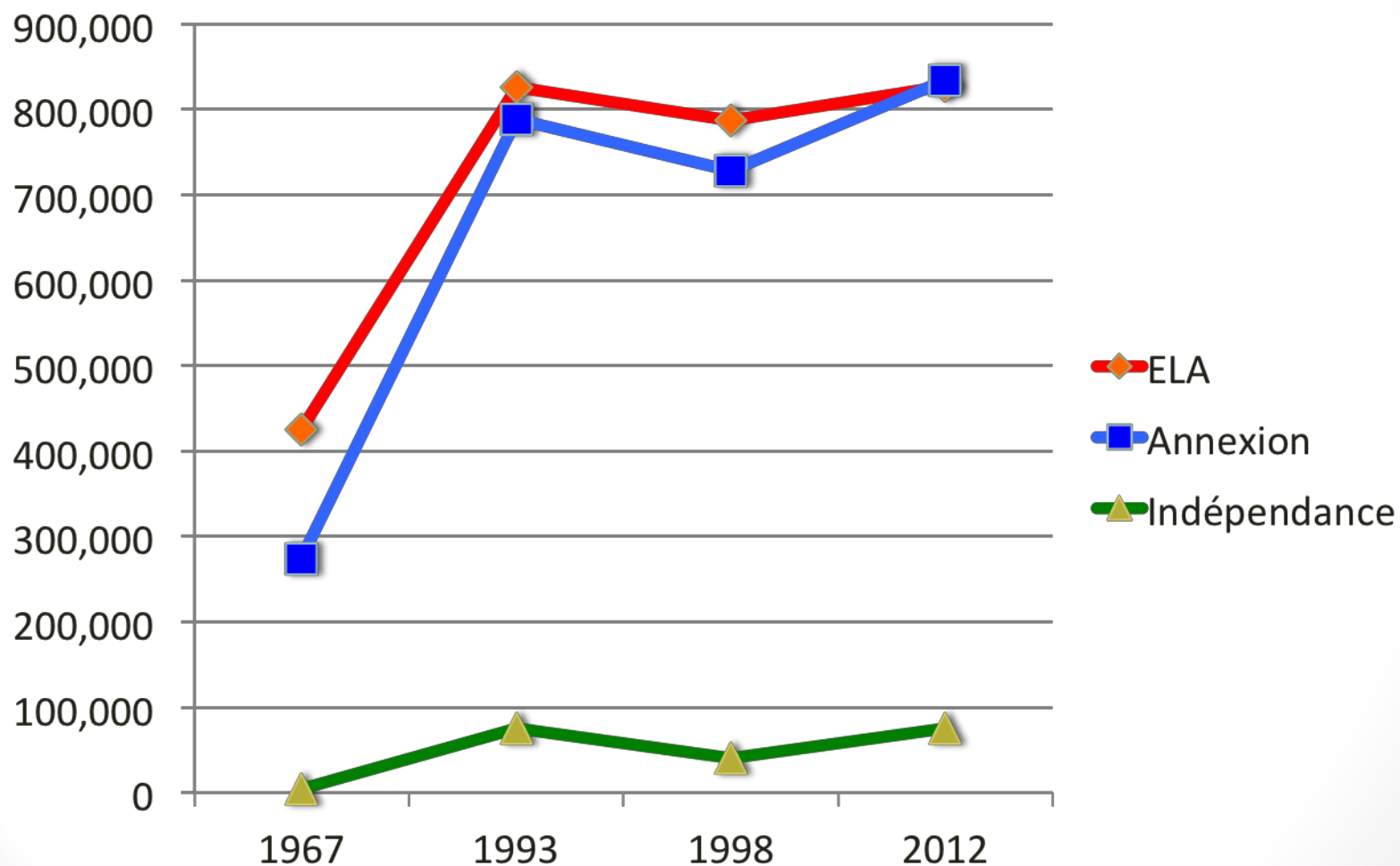
- Avec les bulletins blancs:



Géographie électorale 2012: Question 2



Trajectoire de 1967 à 2012

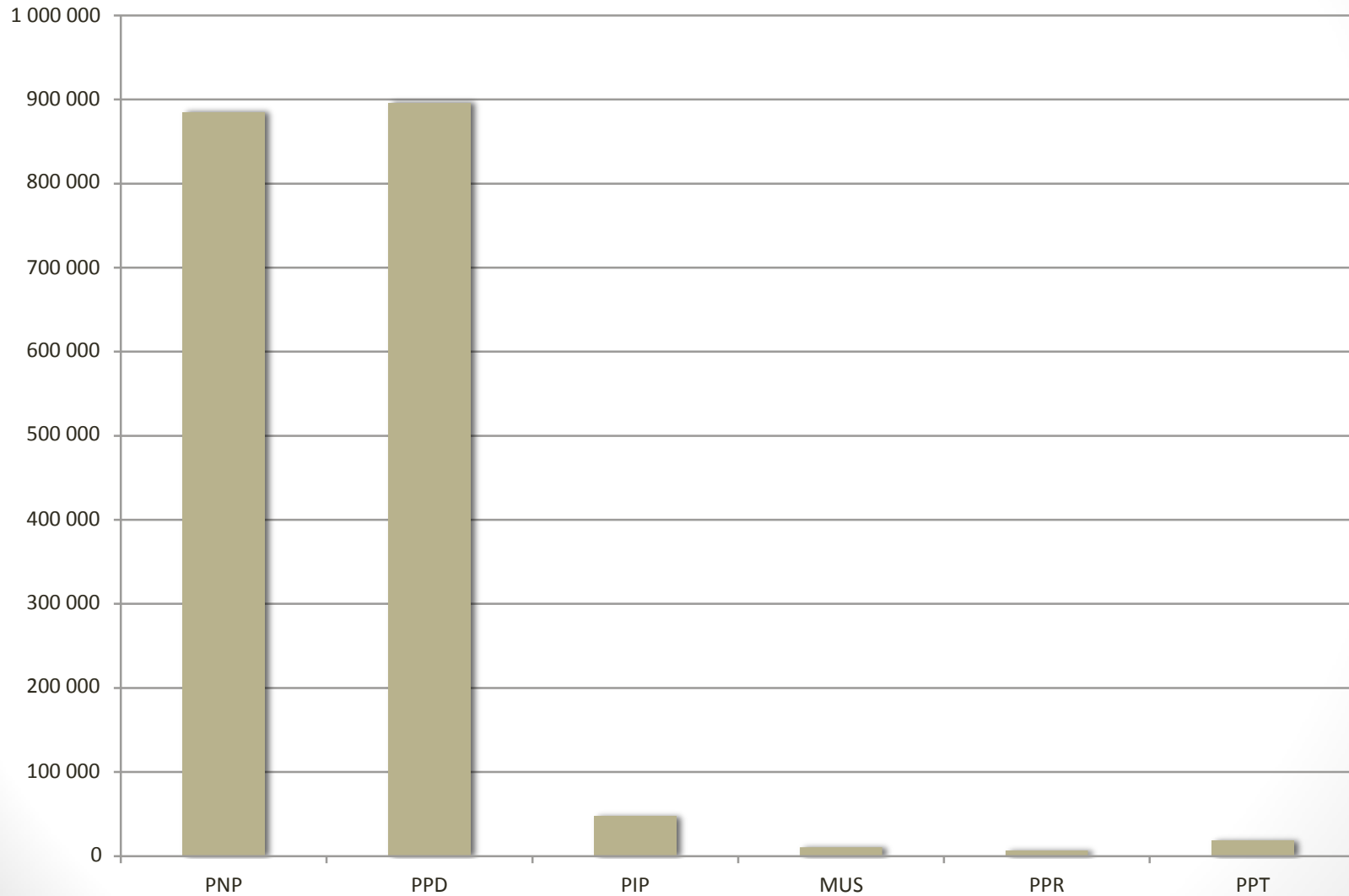


2012: L'annexion face à l'E.L.A.

Option de statut	Voix
Annexion	834 191
E.L.A.	828 077
Indépendance	74 895

- Le « non » arrive en tête avec 970 910 voix, mais il regroupe tous les indépendantistes, une vaste majorité des annexionnistes et une partie de ceux qui ont voté pour l'ELA souverain. Seuls les adhérents de l'ELA., tel quel il a été consacré dans la Constitution, ont voté « oui ».
- Si l'on isole les options et que l'on compare les voix pour l'ELA. et celles pour l'annexion et l'indépendance, comme dans un plébiscite plus traditionnel, la différence entre les deux options majoritaires n'est que de 6 114 voix.

Les élections générales de novembre 2012



Réactions: la défaite du « colonialisme » ?



Pedro Pierluisi (PNP) fête la victoire de l'annexionsime.

Rubén Berrios fête la défaite
de l'ELA



Réactions: l'annexion ne représente pas plus de 46%



Les dirigeants du PPD s'exclament que 25 % des suffrages étaient des bulletins blancs, conformément aux consignes du parti. Dès que l'on ajoute ces voix au pourcentage final, l'annexion ne dépasse pas 46 %. L'ELA mal défini obtient environ 6 000 voix de moins que l'annexion. La balle est dans le camp de Washington.

Que dit Washington ?

- Le résultat était déjà prévu en raison de la structure même du bulletin de vote.
- Le plébiscite n'était qu'un sondage informel.
- Pourquoi ne pas faire un référendum « Pour ou contre l'annexion » ?
- Le peuple portoricain est trop fragmenté, le statut doit persister.
- B. Obama : une nouvelle consultation organisée par le Congrès !



Conclusion-questions

- L'annexion, est-elle réellement une option ?
- Quel type de statut préfère le gouvernement américain ?
- Le Congrès est-il capable d'organiser un référendum à Porto Rico ?

Quelques références bibliographiques

- **ACEVEDO, H. L.** 2011 « Autonomism in Puerto Rico: Past Paradoxes, Present Dilemmas and Future Prospects », lecture delivered at St Antony's College Oxford.
- **BAYRÓN TORO, F.** 2008 *Historia de las Elecciones y los Partidos Políticos de Puerto Rico*, Editorial Isla, Río Piedras, Puerto Rico.
- **CLEGG, P. and PANTOJAS-GARCÍA, E.** (eds) 2009 *Governance in the Non-Independent Caribbean: Challenges and Opportunities*, Kingston, Ian Randle.
- **COHEN, J.** 1991 *La portoricanité comme enjeu politique et intellectuel*, Cahiers d'histoire des Antilles hispaniques n° 9, Université de Paris 8.
- **COHEN, J.** 2013 Le Congrès américain voudra-t-il accueillir un cinquante et unième État ? A Porto Rico, un « oui » pour un « non » *Le Monde diplomatique*, mai, pp. 6–7.
- **COLÓN MORERA, J., ALBARRÁN y RIVERA, A. I.** 1995 *El Congreso de los Estados Unidos y el status plítico de Puerto Rico: informe de una investigación empirica*, Río Piedras, Instituto de Estudios del Caribe, Universidad de Puerto Rico.

- **DANIEL, J.** éd. 1996 *Les îles caraïbes: modèles politiques et stratégies de développement*, Paris, Karthala.
- **DANIEL, J.** 2004 Le mouvement indépendantiste portoricain face au défi de la mondialisation *in* A. Yacou (éd.) *La Caraïbe au tournant de deux siècles*, Paris, Karthala, pp. 215–234.
- **FRAMBES BUXEDA, A.** 1990 *Sociología Política Puertorriqueña*, Editorial Tortuga Verde, Río Piedras, Puerto Rico.
- **GARCÍA MARTÍNEZ, A. L.** 1996 *Puerto Rico. Leyes fundamentales*, Editorial EDIL, Río Piedras, Puerto Rico.
- **MORALES CARRIÓN, A.** 1981 Puerto Rico and the United States: a Historian's Perspective, *Revista del Colegio de Abogados de Puerto Rico*, pp. 1–20.