

Séminaire « Libre circulation et frontières ouvertes »

MobGlob / ANR - « Globalisation et Gouvernance »



Libre circulation et frontières ouvertes : Quel(s) impact(s) sur les flux migratoires ?

Séminaire de recherche

Saint Julien, Malte, 4-7 décembre 2013

Le projet MobGlob¹ financé par l'Agence Nationale pour la Recherche au titre du programme « Mondialisation et Gouvernance » (2012) est né d'un constat simple : la mobilité contemporaine est plus massive et plus complexe qu'au siècle précédant et elle génère des politiques contradictoires de valorisation de la migration à l'échelle globale et de contrôle des flux mues par des considérations sécuritaires. La gouvernance globale de la mobilité illustre les complémentarités et les tensions qui existent entre la souveraineté nationale et les politiques multilatérales menées par les organisations régionales et internationales. Elle éclaire aussi la difficile articulation entre les modes classiques de "gouvernement" par l'Etat et des phénomènes sociaux et politiques intrinsèquement transnationaux. Dans le cadre du projet, l'Iddri et le CERI organisent un séminaire de recherche consacré à l'élaboration de scénarios migratoires dans la perspective d'un monde aux frontières ouvertes.

Le droit à la mobilité, s'il constitue un postulat théorique et juridique de la gouvernance globale des migrations (article 13 de la Déclaration Universelle des Droits de l'Homme de 1948), n'a non seulement **jamais été mis en pratique mais de fait, n'a jamais été « pratiquement imaginé »**. Profondément asymétrique (droit à l'émigration mais pas de droit à l'immigration), il reste souvent incantatoire lorsqu'il n'est pas purement exclu du débat sur les migrations et les politiques migratoires. Nous postulons qu'une des raisons qui expliquent que ce droit à la mobilité n'ait quasiment jamais trouvé de transcription concrète, tient à l'absence de représentations des conséquences que sa mise en pratique entraîneraient. De fait, les représentations du « droit à la mobilité » sont largement alimentées par des présupposés « extrêmes », d'une part de considérations humanistes/respect des droits de l'homme et d'autre part de discours sécuritaires généralement alarmistes, probablement tous deux déconnectés de ce que pourraient être la réalité des flux migratoires dans un contexte de frontières ouvertes.

Pour ce imaginer ce monde aux frontières ouvertes, ce projet se propose de mettre en œuvre une méthodologie interdisciplinaire innovante, fondée entre autre sur **la construction de scénarios narratifs**.² L'objectif de cet exercice est de proposer dans un premier temps une

¹ Le projet réunit cinq partenaires : le CERI-Sciences Po, l'EHESS, MIGRINTER (UMR 7301), l'Iddri et l'Université de Paris 13.

² Un scénario est une « histoire » ou une « narration » qui illustre une vision d'un futur possible ou d'aspects possible du futur. La dimension narrative des scénarios envisagés dans ce projet de recherche est essentielle. La production de données quantitatives concernant les flux ou les stocks de migrants en cas d'ouverture des frontières n'est pas l'objectif de cet exercice même si la production cartographique des représentations du

méthode d'exploration des enjeux des politiques publiques en matière migratoire et leurs conséquences, et dans un second temps, **d'éclairer les options et choix disponibles dans le cadre des processus de prise de décision.**

Il s'agira de travailler sur **des futurs possibles à l'échelle régionale et globale dans un monde aux frontières ouvertes à la migration dans un avenir proche (10 ans)**. A la différence d'autres exercices de construction de scénarios migratoires, qui étaient avant tout des exercices de projections dans l'avenir selon telle ou telle vision du monde, en fonction d'un nombre prédéfini de variables indépendantes, cet exercice s'organise autour d'une seule variable indépendante, binaire : l'ouverture des frontières. C'est là une originalité majeure de l'exercice.

L'atelier proposé articulera des niveaux d'analyse locaux, régionaux, globaux en partant de **couples migratoires** sélectionnés pour leur pertinence et leur représentativité géographique, ainsi que sur la base de la diversité des politiques migratoires qu'ils incarnent. Il s'agira de faire travailler les équipes en deux temps (i) sur chacun des couples migratoires dans leur environnement régional et global ; (ii) à l'échelle globale.

Le projet comporte donc un triple enjeu :

- **Envisager la libre circulation comme méta-variable** : Aucune étude n'a élaboré de scénarios migratoires dans le cadre d'une ouverture des frontières. C'est là l'innovation majeure de ce projet. Au sein des différentes études prospectives menées jusqu'ici, aucune n'a travaillé isolément sur l'impact d'une méta-variable. Notre enjeu sera donc de construire des scénarios de futurs possibles à partir des évolutions imaginées de certaines variables migratoires en fonction de notre méta-variable;
- **Envisager la possibilité d'une utopie libérale**: L'ouverture des frontières tient aujourd'hui, à quelques très rares exceptions près, du fantasme politique, voire du slogan militant, mais il n'est pas appuyé sur l'élucidation des conséquences possibles de la mise en place de politique migratoires radicalement libérales. Pour lui donner corps, et donc le rendre possible, il importe de parvenir à se représenter cette utopie. Dans le domaine migratoire en particulier, ce sont les représentations qui façonnent les politiques publiques. La technique des scénarios du future insiste tout particulièrement sur l'importance des perspectives (*worldview*) qui informent la prise de décision et se transforment ou perdurent dans le temps en fonction de l'évolution des contextes sociaux, économiques, politiques culturels... C'est parce que nous parviendront à représenter cette utopie que nous la rendrons possible, ou à tout le moins envisageable.
- Enfin, il s'agira aussi de pousser les participants - experts et praticiens - à penser en dehors des sentiers traditionnels des politiques migratoires, de manière à **rationnaliser et à substantifier le débat** sur l'hypothèse de l'ouverture des frontières.

Hélène Thiollet, François Gemenne et Pauline Brücker.

monde « sans frontières » impliquera de donner des ordres de grandeur de l'évolution des stocks et flux de migrants au cours de la période observée, d'indiquer des « megatrends » ou macro-tendances induites par ou corollaires de la libération de la circulation migratoire à l'échelle mondiale. Voir pour les résultats de projets de recherche concernant des scénarios narratifs et quantitatifs en matière d'environnement les travaux du Global Scenario Group créé en 1995 à la suite du Rapport Brundtland de la World Commission on Environment and Development, "Our Common Future" (1987) http://www.gsg.org/scenario_descriptions.html, en lien avec le PoleStar Project <http://www.polestarproject.org/> de l'Institut Tellus (voire "Futures in Motion" <http://tellus.org/results/>) et du Stockholm Environment Institute.

Séminaire « Libre circulation et frontières ouvertes »
MobGlob / ANR - « Globalisation et Gouvernance »

Contact : Pauline Brücker, Chargée d'étude Migration, IDDRI, pauline.brucker@sciencespo.fr

Programme prévisionnel du séminaire

Mercredi 4 Décembre

11h : Départ de Paris Charles de Gaulle

14h30: Arrivée à des participants à La Valette, Malte ; Transfert depuis l'aéroport jusqu'à l'hôtel

16h-18h: Visite du centre de détention de Hal Far, rencontre avec des associations de migrants (à confirmer)

19h : Introduction du séminaire et de ses objectifs et de la méthodologie de recherche

20h30: Dîner à l'hôtel

Jeudi 5 Décembre

9h – 13h: Première session de travail de construction de scénarios par groupe

13h00 – 14h30: Déjeuner

14h30-18h30: Deuxième session de travail de construction de scénarios par groupe

20h : Diner

Vendredi 6 Décembre

9h – 13h : Présentation des résultats par groupe et travail sur des scénarios à l'échelle globale

13h – 14h30 : Déjeuner

14h30-16h : Synthèse de l'exercice

16h- 17h : Conclusion et perspectives futures

20h : Diner de clôture

Samedi 7 Décembre

8h : Transfert vers l'aéroport et vol retour vers Paris

11h : Arrivée à Paris Orly